

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS

KÖZGYŰLÉSÉNEK

115/2017.(V.25.) számú

h a t á r o z a t a

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közbiztonsági Konceptiójának elfogadásáról

A Közgyűlés

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közbiztonsági Konceptiójáról szóló előterjesztést megtárgyalta, és a határozat mellékletét képező Közbiztonsági Konceptiót elfogadja.

k.m.f.


Dr. Kovács Ferenc
polgármester




Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

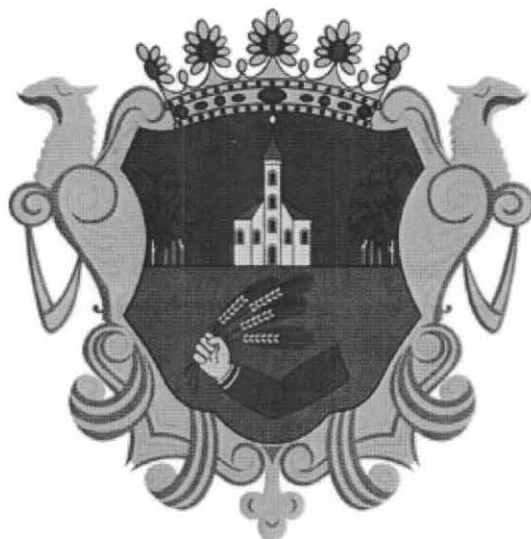
Erről értesülnek:

1. A Közgyűléstagjai
2. A címzetes főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői

Melléklet a 115/2017.(V.25.) számú határozathoz

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS

KÖZBIZTONSÁGI KONCEPCIÓJA



Készült: 2017. 05. 25.

Elfogadva: Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének a 115/2017.(V.25) számú határozatával

TARTALOM JEGYZÉK

1. Bevezető.....	4.
1.1. Alapelvek.....	5.
1.1.1. A közbiztonság fogalma, tartalma.....	5.
1.1.2. A bűnmegelőzés fogalom- és eszközrendszere.....	5.
2. Helyzetelemzés.....	7.
2.1. A lakosság szubjektív biztonságérzetének elemzése.....	7.
3. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Bűnmegelőzési és Közbiztonsági helyzete.....	8.
3.1. A bűnügyi helyzet értékelése.....	8.
3.1.1. A bűnügyi helyzet struktúrája.....	8.
3.1.2. A bűnügyi fertőzöttség bemutatása.....	10.
3.1.3. Jellemző elkövetési módszerek.....	12.
3.2. A közterületi rendőri jelenlét.....	13.
3.3. Közlekedésbiztonság.....	16.
3.4. A bűn- és baleset megelőzés.....	17.
3.5. Összegzés.....	19.
4. Nyíregyháza Katasztrófavédelmi helyzete.....	21.
4.1. Katasztrófavédelemmel kapcsolatos feladatok.....	22.
4.2. Iparbiztonsággal kapcsolatos feladatok.....	22.
4.3. Polgári védelemmel kapcsolatos feladatok.....	22.

5. Együttműködések, partnerségek.....	23.
5.1. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgárőrségének helyzetértékelése.....	23.
5.2. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közterület-felügyeletének helyzetértékelése.....	24.
5.3. A Közbiztonsági Konceptióval kapcsolatos Gyermek- és Ifjúságvédelmi tevékenységek.....	25.
5.3.1. Gyermekünk védelme.....	25.
5.3.2. Közösségi terek.....	26.
5.3.3. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Kábítószer Egyeztető Fóruma.....	26.
6. Konklúzió levonása, összegzés.....	28.

1. BEVEZETÉS

A koncepció elkészítésének jogi alapja a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 17.§-a, a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény III. fejezete, valamint a társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájáról szóló 115/2003.(X.28.) OGY határozat, amely kimondja, hogy az önkormányzatok joga, egyben kötelessége a helyi közösségek életminőségének javítása érdekében a helyi bűnmegelőzési stratégia kialakítása és realizálása.

A magas szintű közbiztonság megteremtése és fenntartása, a bűnözés visszaszorítása, a bűnözést kiváltó jelenségek feltárása érdekében az 1087/2011. (IV.12.) Korm. határozattal létrehozott Nemzeti Bűnmegelőzési Tanács a legújabb tudományos eredményekre figyelemmel kidolgozta a társadalmi bűnmegelőzés új nemzeti stratégiáját, amelyet a Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégiáról szóló 1744/2013. (X.17.) Korm. határozat 2013. október 18-án léptetett hatályba. Kiemelt beavatkozási területei között szerepel első helyen a településbiztonság fokozása érdekében megvalósítandó célok.

A Kormány a bűnmegelőzés hatékonyabbá tételét szolgáló átfogó célok megvalósítása érdekében 1166/2016.(IV.6.) Korm. határozatában meghatározta a Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégia 2016-2017- évre szóló intézkedési tervét.

Az intézkedési terv meghatározta:

- a településbiztonság,
- a konfliktusok és az erőszak megelőzése, kezelése a gyermek- és ifjúságvédelem területén,
- a bűncselekmények áldozatainak segítése és az áldozattá válás megelőzése,
- a bűnismétlés megelőzése

érdekében végrehajtani szükséges intézkedéseket, a szükséges beavatkozások területét és eszközeit, személyi, tárgyi, szakmai, anyagi és szervezeti feltételeit.

1.1. ALAPELVEK

1.1.1. A KÖZBIZTONSÁG FOGALMA, TARTALMA

Közbiztonság alatt **fogalmilag** a belső rendet, a közrend, valamint az élet- és vagyonbiztonság megvalósulását értjük. **A közbiztonság összetevői** – a fogalom egyes oldalai – jellemzik az adott térség helyzetét, illetve azt, hogy milyen hiányok mutatkoznak a közbiztonság ideális állapotán. Eszerint a közbiztonság alkotóelemei – egyben követelményei – az alábbiak:

- az emberek békés, jogsérelemtől, háborítástól mentes léte, az élet, a testi épség, a becsület, a szabadság, a vagyon bántódásmentessége, valamint az állampolgári jogok és kötelezettségek érvényesítésének biztonsága, mint igény;
- a bűnözés, az illegális migráció, az egyéb devianciák, a tűz és a katasztrófák elleni védekezés, valamint a bűnmegelőzés és a bűnözés elleni harc állami, társadalmi eszközrendszere;
- a közterületek és a közlekedés biztonsága, zavarmentessége, mint igény, illetve a közállapotok rendjének jogi, rendészeti és intézményi eszközökkel való biztosítása,

A közbiztonság ugyanakkor **rendszer**, amely alatt mindazoknak a jogszabályoknak, állami és társadalmi szervezeteknek, vállalkozásoknak, továbbá feladatoknak és funkcióknak az összességét értjük, amelyek rendeltetése a társadalom egészének, a közösségeknek és az egyeseknek a védelme a jogellenes emberi magatartásokkal szemben.

1.1.2. A BŰNMEGELŐZÉS FOGALOM- ÉS ESZKÖZRENDSZERE

A bűnmegelőzés (kriminálprevenció) **fogalmilag** a jövőben elkövetendő bűncselekmények elleni fellépést, azaz olyan hatások kifejtését jelenti, amelyek korlátozzák a bűnelkövetési okokat és gátolják a bűnözés feltételeit. A 115/2003. számú országgyűlési határozat szerint „bűnmegelőzés minden olyan intézkedés és beavatkozás, amelynek célja vagy eredménye a bűnözés mennyiségi csökkentése, az állampolgárok biztonságérzetének minőségi javítása, történjék az a bűnalkalmak csökkentésével, a bűnözést előidéző okok hatásának mérséklésével, vagy a sértetté válás megelőzésével.

A bűnmegelőzésnek három fő iránya van: a bűnök csökkentését célzó (általános), az egyes bűncselekmények és devianciák lehetőségét korlátozó (különös), valamint az egyén védettségét, a sértetté válás elkerülését befolyásoló (speciális) preventív tevékenység.

1. A bűnök csökkentésére irányuló általános prevenció az elsődleges. A társadalompolitika integrált része, ami akkor valósul meg, ha a társadalom alakítását célzó állami, önkormányzati döntésekben érvényesülnek a megelőzési szempontok, és ha a társadalmi viszonyok a kriminogén hatásokat nem gerjesztik.

2. A bűnelkövetési lehetőségek szűkítésére vonatkozó különös megelőzés feladata a bűnalkalmak számának redukálása, az egyes bűncselekmények valószínűségének minimalizálása, valamint a veszélyforrásokkal és biztonsági kockázatokkal való törődés. A bűnmegelőzésnek ez a szintje a társadalmat ösztönző, mozgósító olyan programok és technikák intézményesítésére törekszik, amelyek a nagy és kisközösségek, az intézmények, a gazdasági szereplők és az állampolgárok önvédelmi képességét, bűnözéssel szembeni védettségét fokozzák. A bűnözés mennyiségi és minőségi visszaszorítása érdekében foglalkozik a veszélyeztetett területek és objektumok biztonságával, a környezeti és természeti értékek védelmével, a tipikus és megelőzhető bűncselekmény-fajtákkal, továbbá az egyéb deviancia-jelenségekkel (alkoholizmus, kábítószer-fogyasztás, prostitúció).

3. A speciális prevenció az egyénről szól. A bűnmegelőzésnek ez a szintje a veszélyeztetett személyekkel, célcsoportokkal foglalkozik, azok védelmével, akik objektív helyzetük, személyes tulajdonságaik révén fokozottan vannak az áldozattá, **sértetté válás** veszélyének kitéve (gyermek- és fiatalok, idősek, elesettek, pénzügyi problémákkal foglalkozók, alkoholisták). A megelőzés eme dimenziójának feladata az egyén biztonságra nevelése, az, hogy a potenciális sértettek mindent megtegyenek áldozattá válásuk elkerülése érdekében.

A bűnalkalmak korlátozásának elemei:

A preventív jelenlét: kiemelt jelentőséggel bír a közterületek, nyilvános helyek és bűnügyileg veszélyeztetett objektumok gyakori ellenőrzése. A rendőr, a biztonsági őr vagy polgárőr a jelenlétével is eltántoríthat lehetséges tetteket a jogsértő magatartástól.

A rendszeres ellenőrzés, illetőleg felügyeleti tevékenység. A szakszerű és következetes hatósági ellenőrzés képes felfedni a szabálytalanságokat, s ezzel elejét venni, hogy a kisebb jogszerűtlenségek bűncselekménybe torkolljanak. Az ellenőrzöttség tudata szükségképpen az előírások betartására készíti.

További bűncselekmények, illetve a bűnismétlés megakadályozása a bűncselekmény okainak, elősegítő körülményeinek a felderítése és megszüntetése (közömbösítése) útján.

Megfelelő védekezés alkalmazása:

A helyes magatartási szabályok, itt az elővigyázatosságról, a kellő körültekintés tanúsításáról van szó, ami még pénzbe sem kerül. A lényeg, hogy az emberek figyelmetlenségükkel ne adjanak esélyt a bűnözőknek.

A fizikai védekezés, a mechanikai védelem adta lehetőségek felhasználása.

A jelző- és riasztóberendezésekkel operáló elektronikai védelem igénybevétele.

A személyi védelem, azaz élő erős őrzés alkalmazása.

Fontos a bűnmegelőzési propaganda kifejtése. Aktív tudatformáló munkával kell erősíteni a társadalom tagjainak önvédelmi reflexeit. Ismertetni szükséges a védekezés hatékony, de jogszerű módjait és technikáit, valamint az ezt szolgáló lehetőségeket és eszközöket. Meg kell győzni a lakosságot, hogy a bűnmegelőzés ösztársadalmi érdek, amiben mindenkinek megvan a maga feladata és felelőssége.

Kiemelt jelentőségű hatékony **bűnüldözési és igazságszolgáltatási munka**. A bűncselekmények és elkövetők minél teljesebb körű felderítése, majd következetes elítélése optimális eszköz.

2. HELYZETELEMZÉS

Nyíregyháza közigazgatási területe 274.5 négyzetkilométer, állandó lakossága 119.937 fő. A megyeszékhely jellegéből adódóan is Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyében kiemelt helyet foglal el, hiszen az itt dolgozók létszáma, az közigazgatási terület nagysága, az itt elért eredmények jelentős kihatással vannak a megye egészének helyzetére, megítélésére. A Megyei Jogú Város a kiemelkedő lakosságával nemcsak mennyiségében, de minőségében is más rendőri szemléletet követel, mint a megye egyéb települései.

Közbiztonsági szempontból itt jól elhatárolódik egymástól a lüktető belváros, a lakótelepek, a Sóstógyógyfürdő, Sóstóhegy, a bokortanyák. A földrajzi adottságok egyik jellemzője a hétvégi házak sokasága, melynek jelentős a közbiztonsági kockázata. Ugyanez mondható a garázzsal szegényesen ellátott lakótelepekről, ahol a járművek többsége „csillaggarázsban” parkol.

A lakosságszám évek óta stagnálást mutat. A városfejlődés jelenlegi szakaszában természetes folyamat, hogy sokan a külső városrészekbe, környező falvakba költöznek és városi munkahelyüket megtartva vállalják a napi ingázás esetleges terhét. A mintegy 23 ezer nyugdíjas koránál, egészségi állapotánál fogva a bűnözéssel szemben kiszolgáltatottabb. A gyerekek és fiatalok létszáma 16-17 ezerre tehető.

A megyeszékhely központi jellege és az önkormányzat szociális intézkedéseinek hatására az elmúlt években növekedett a hajléktalanok száma. Jelenleg mintegy 400-500 hajléktalant tartanak számon, akik potenciális veszélyeztetettek mint bűnelkövetők, de úgy is, mint sértettek.

A megye települései alapvetően mezőgazdasági jellegűek, azonban a megyeszékhelyen több nemzetközi nagyvállalat (Lego, Elektrolux, Michelin) folyamatos fejlesztéseinek hatására komoly ipari beruházások történtek, jelentős létszámú helyi és ingázó munkaerőt foglalkoztatva.

Nyíregyházát elérte az M3-as autópálya, keresztülhalad a legnagyobb forgalmat lebonyolító közút, a 4-es számú főközlekedési út, melyen az Ukrajna felé irányuló nemzetközi személy- és áruforgalom jelentős része bonyolódik. A 41-es számú út Beregsurány felé biztosítja ugyancsak az ukrán átmenő és tranzitforgalmat, de jelentős a leterheltsége a 36-os főútnak Tiszavasvári és a 38-as főútnak Tokaj irányába is.

A vasút tekintetében a Budapest-Záhonyt összekötő (100-as) fő vasútvonal kiemelendő jelentős személy- és teherforgalmat bonyolítva, de innen ágaznak el Vásárosnamény, Mátészalka, Nyírbátor felé is a vasútvonalak.

2.1. A lakosság szubjektív biztonságérzetének elemzése

A lakosság szubjektív biztonságérzetének felmérésénél figyelembe kell venni a rendőri szolgáltatás minőségének külső megítélését. Támpontként vehető számításba az önkormányzatok képviselő testületei előtti rendőrségi beszámolók, lakossági fórumok tapasztalatai. Figyelemmel kell lenni a sajtóban megjelenő információkra, pozitív és esetlegesen negatív visszajelzésekre. Konkrét támpontot jelentenek a vezetői fogadóórák tapasztalatai által levonható következtetések. Segítséget nyújtanak az adott terület bűnügyi helyzetét áttekintő, az értékelő-elemző munkát előtérbe helyező munkamódszerek.

2016-ban az Európában elkövetett terrorcselekmények valamint a migrációs hullám miatt a déli határszakasz folyamatos megerősítése komoly szakmai többletfeladatokat rónak a Rendőrségre. Ezek végrehajtásából a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Rendőr-főkapitányság és a Nyíregyházi Rendőrkapitányság is kiveszik részüket, mégpedig úgy, hogy az alapfeladatoknak az illetékességi területen történő biztosítása során közbiztonsági deficit sehol sem jelentkezett.

A rendőrkapitányság állománya továbbra is mindent elkövet annak érdekében, hogy az állampolgárok szubjektív biztonságérzete javuljon, az intézkedések aktivitása és eredményessége növekedjen. E cél érdekében a kapitányság komoly erőfeszítéseket tett, melynek eredménye úgy a bűnügyi, mint a rendészeti mutatószámokban is megjelenik,

de a pozitív visszajelzés leginkább a civil szférából, az együttműködő szervezetektől és a lakosságtól érkezett, hogy a megfeszített munka a szubjektív biztonságérzet javulásában valóban éreztette hatását.

A közterületek rendjének javítását szolgáló korábbi 19/24-es intézkedési tervben foglalt feladatok eredményes végrehajtása a „fokozott közterületi jelenlét” keretében továbbra is minden településen megtörtént.

A rendőrségnek a kapcsolata az ügyészségekkel és bíróságokkal kiválóan értékelhető. Az önkormányzatokkal és az együttműködő civil szervezetekkel, polgármesterekkel, a települési jegyzőkkel, a családvédelmi szolgálattal, a gyámügyi munkatársakkal, a tanyagondnokokkal, erdő-, mező- és halóri szolgálatokkal, az illetékességi területen működő polgárőr egyesületekkel, a katasztrófavédelmi kirendeltséggel és a Járási Hivatalokkal szintén napi szintű, eredményes kapcsolatot tartanak fenn.

Nyíregyháza területén elsősorban a nagyvárosi bűnözésre jellemző bűncselekmények fordulnak elő. Döntő a vagyon elleni bűnözés aránya, ezen belül is a lopás (alkalmi lopás, betöréses lopás, gépjárműből lopás) bűncselekménye domináns. Az állampolgárok igénylik az eredményes fellépést, a tömegesen előforduló bűncselekmények elkövetőivel szemben, hiszen a biztonságos városhoz hozzátartozik az, hogy a megyeszékhely lakói biztonságban tudják kemény munkával megszerzett anyagi javaikat.

Az önkormányzati beszámolók, lakossági fórumok alapján levonható tapasztalatok azt mutatják, hogy a lakosság szubjektív biztonságérzetét napjainkban erőteljesen befolyásoló körülmény Nyíregyháza közlekedésbiztonsági helyzete. A motorizáció növekedésével napjainkra problémák jelentkeznek a megyeszékhelyen a gépjárműforgalom növekedése, a parkolóhelyek szűkössége, az átmenő forgalom időszakos növekedése és az egyes közlekedési szabálysértések elszaporodása miatt. Erőteljes igény jelentkezik a határozott rendőri fellépésre, egyrészt a szabálysértők kiszűrésére, másrészt a megnövekedett forgalom rendőri eszközökkel történő segítésére.

3. NYÍREGYHÁZA VÁROS BŰNMEGELŐZÉSI ÉS KÖZBIZTONSÁGI HELYZETE

3.1.A bűnügyi helyzet értékelése

3.1.1. A bűnügyi helyzet struktúrája

A Nyíregyházi Rendőrkapitányság által folytatott büntető eljárások számában a regisztrált bűncselekmények alapján – követve az előző időszakok pozitív tendenciáit – továbbra is csökkenés figyelhető meg, az adat 2016-ban **5.666-ról 4993-ra** változott, amely **12 %-os** csökkenést mutat.

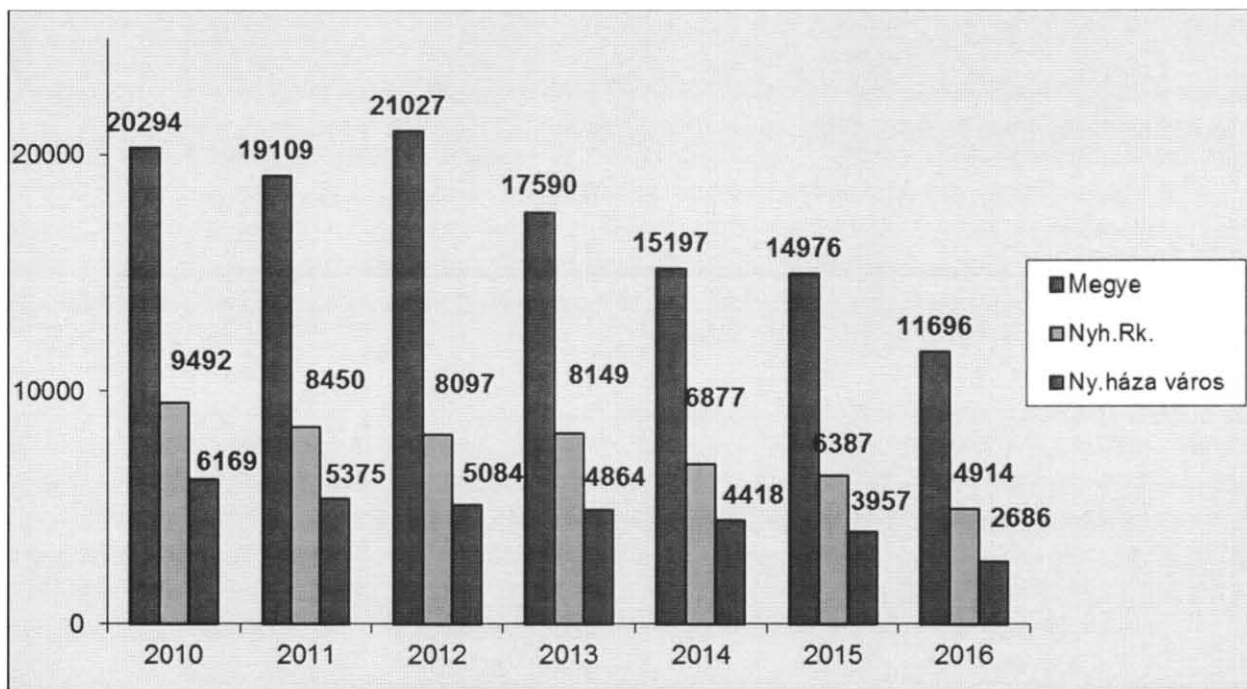
Az **elkövetés helye szerint** regisztrált bűncselekményszám jobban jellemzi egy terület bűnügyi fertőzöttségét, vagyis adott időszakban adott területen hány bűncselekmény történt. Az adatok ebben a megközelítésben városokra, falvakra konkretizálva jelennek meg.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város területén ez a kedvező irányú változás még dominánsabban érvényesült, az esetszám a tavalyi évben **3.957-ről 2.686-re** esett vissza (**32,2%**). A megyeszékhely védendő objektumai révén a különböző fokozatú terrorfenyegetettség miatt megnövelt közterületi jelenlét, valamint a közbiztonság terén végzett helyi fejlesztések, műszaki innovációk a jó eredményhez nagyban hozzájárultak.

Bár a megyeszékhely lakossága körében is pozitív visszhangja a változásnak, de továbbra is jól látható, hogy a **bűnözés a nagyvárosra koncentráldódik**, a kapitányság központi állománya évek óta a bűnügyek 55-60 %-át vizsgálja, ez az arány 2016. évben **54,6%** volt.

A megyénkben működő kapitányságok között azok közé tartozik a nyíregyházi, akik tudtak 2016. évben is javítani az eredményességükön, bár továbbra is a 8. helyet foglalják el a területi rangsorban, mely a bűncselekmények számát, struktúráját és a rendelkezésre álló erőket, eszközöket figyelembe véve nagyon is reális.

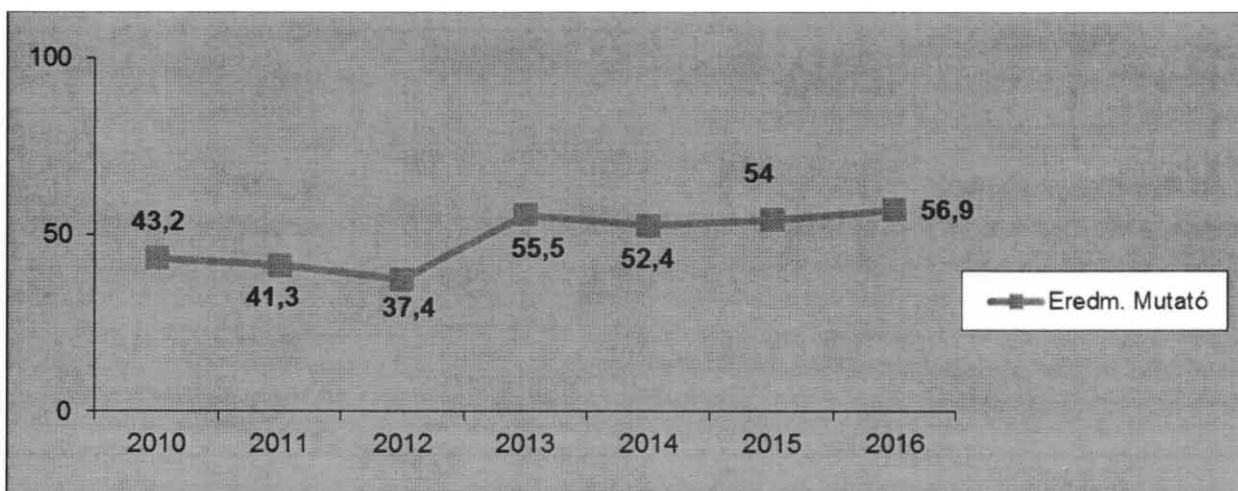
Rendőri eljárásban regisztrált bűncselekmények száma elkövetés helye szerint



A kapitányság **nyomozás eredményességét vizsgálva** megállapítható, hogy az javuló tendenciát mutat, a 2016. évi 56,9 % az **elmúlt hét év legmagasabb eredménye**.

A **felderítési eredményesség** az összes elkövetett bűncselekmény tekintetében **40,2%** (39,2%-ról) volt.

Összes rendőri eljárásban regisztrált bcs.-k nyomozási eredményességi mutatója

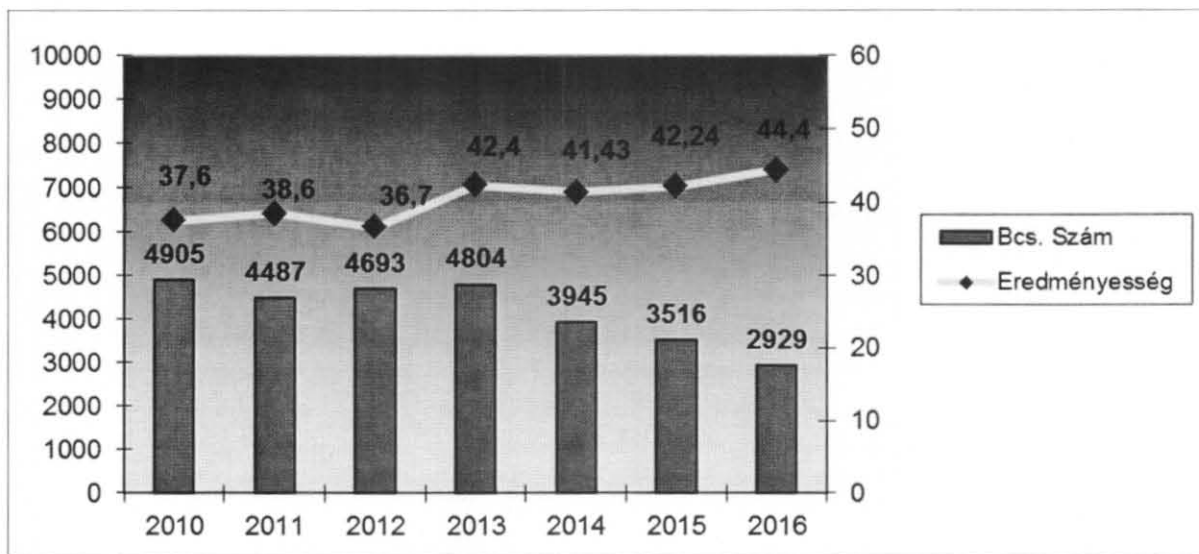


A kiemelten kezelt bűncselekmények kategóriájában - mely 14 olyan bűncselekményt tartalmaz, melyek a lakosság hangulatát, az állampolgárok szubjektív biztonságérzetét leginkább befolyásolják, és amelyeket az országos és helyi médiák is előszeretettel szerepeltetnek címlapjaikon – a Nyíregyházi Rendőrkapitányság illetékességi területén négy éve folyamatosan csökkenő tendencia figyelhető meg, a szám **2016. évben 16,7%-kal volt alacsonyabb** (3516-2929), mint a megelőző időszakban.

Rendőreink továbbra is nagy hangsúlyt fektettek az ilyen ügyek felderítésére, kezelésére, melyet az eredményességi mutatóink egyenként és összességében is alátámasztanak. Az elmúlt év eredményén javítva a **nyomozás eredményesség 44,44%**, amely a megyeszékhelyek között is igen előkelő.

Ez a kategória az összбűnözésen belül a legnagyobb mértékű, 2016-ban a cselekmények 58,6%-a ide tartozott.

A 14 kiemelten kezelt bűncselekmény alakulása



A tágabb értelemben vett **közterületen elkövetett bűncselekmények** terén egy kisebb mértékű, **3,6 %-os csökkenés** volt tapasztalható, számuk az előző évben regisztrált 1021-ről 985-re változott. A **nyomozáseredményesség terén elért 70,4%-os eredmény** közel 5%-kal meghaladja a korábbi adatot.

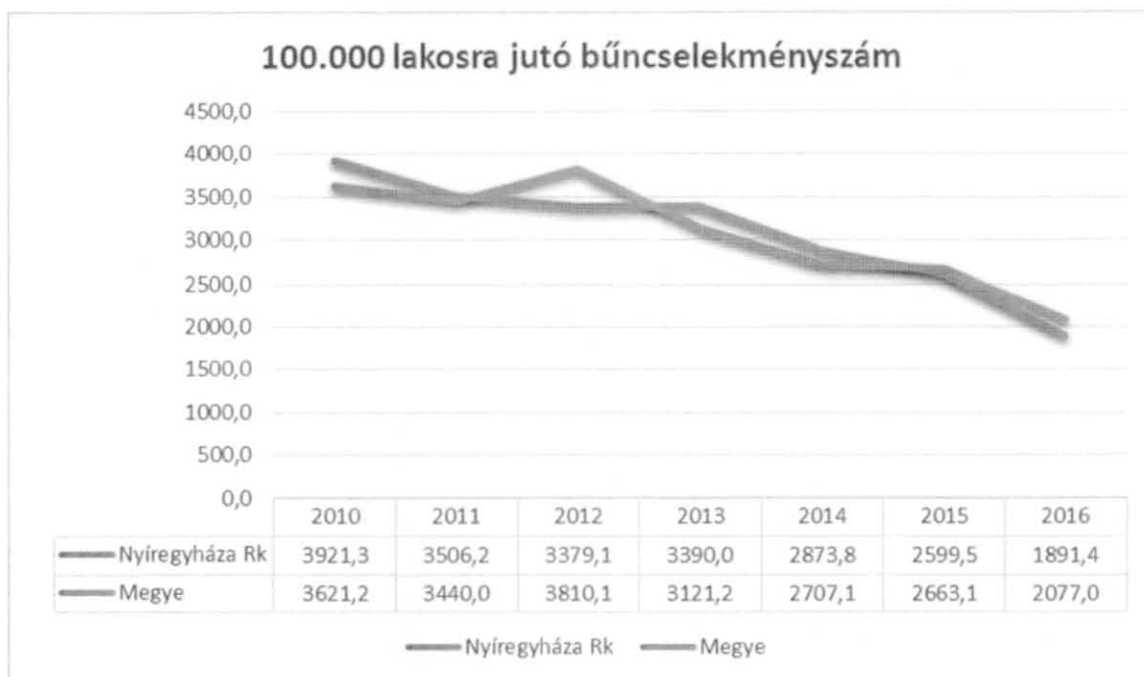
A **közterületen elkövetett kiemelten kezelt bűncselekmények** száma az utóbbi években szintén csökkenő tendenciát mutat, amely egyértelműen a fokozott közterületi jelenlét eredményének köszönhető. **2016. évben 15 %-os (676-575) visszaesés** következett be a számok alapján. A **nyomozás eredményességét** tekintve az elért **54,4%-kal** a megszékelyek között továbbra sincs szégyenkezni való.

3.1.2. A bűnügyi fertőzöttség bemutatása

Az elkövetés helye szerint megyénkben 2015-ben 14.976, míg 2016-ban 11.696 bűncselekmény vált ismertté a rendőri eljárásokban.

A Nyíregyházi Rendőrkapitányság illetékességi területén az előző évi 6.387-ről 4914-re módosult ez az esetszám (-23%). A megye területén regisztrált bűncselekmények 42%-a történik itt. Ugyanakkor az elkövetett cselekmények fertőzöttségi adata szerint 2016-ban a 100.000 lakosra vetített arányszám 12%-os javulást mutat, 434-ről 381,8-ra változott. (megyei átlag 399,6)

A bűnügyi fertőzöttség alakulása

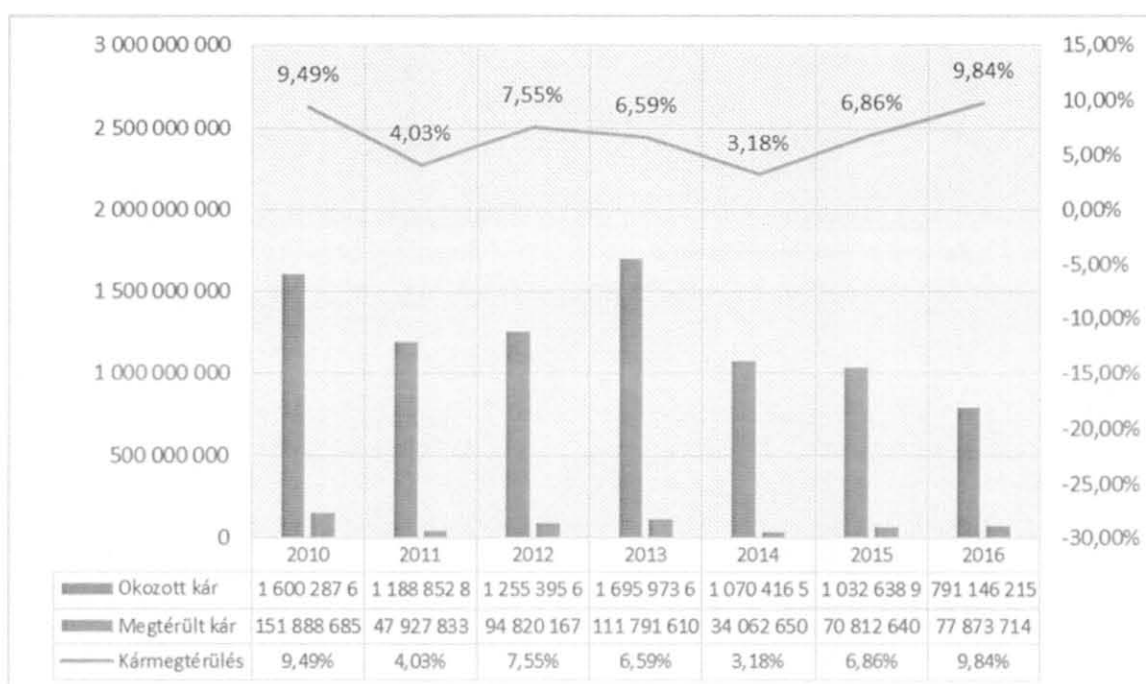


Az eljárások során a nyomozást felügyelő ügyészséggel továbbra is nagy hangsúlyt fektet a kapitányság az okozott kár mérséklésére, az elkövetők vagyoni viszonyainak felderítésére, és megteszik a szükséges intézkedéseket az okozott kár biztosítására.

A rendőrkapitányságon 2016. évben a rendőri eljárásban regisztrált bűncselekményekkel **okozott kár** 33,4 %-kal csökkent (**1 032 638 996 - 791 146 215**).

Az alkalmazott lefoglalások és biztosítási intézkedések foganatosítása által **megtérült kár** összegében ugyanakkor emelkedés (9,9 %) figyelhető meg (**70 812 640 - 77 873 714**). A kárbiztosítási mutató értéke így 6,86%-ról 9,84%-ra javult.

Kármegtérülés



Az elzárással sújtható szabálysértések vonatkozásában - ezen belül különösen a tulajdon elleni szabálysértések esetén - a Nyíregyházi Rendőrkapitányság szoros együttműködésben a Nyíregyházi Járásbírósággal már évek óta egységes álláspontot képvisel, amelyben a fő hangsúlyt a szabálysértési őrizet intézményének következetes alkalmazására helyezte.

E szabálysértések esetén az őrizetbe vételek száma 2016. évben bár kis mértékben (6%) csökkent, ez elsősorban a csökkenő ügyszámnak (-10%) volt köszönhető.

Jól kivehető a számadatokból az a törekvés, hogy a közterületi prostitúció visszaszorítása – elsősorban a főutak mellől - továbbra is az elsődleges rendőri célok között szerepel.

Visszatartó erő várható attól is, hogy a közterületek rendjét zavaró szabálysértők, garázdák egyre magasabb arányban kerülnek azonnal kiemelésre környezetükből, megelőzve a verekedésre okot adó konfliktus elhúzódását, kiszélesedését.

A **felderítési mutató** ezen szabálysértések kapcsán, 2016. évben **35,28 %** lett. Ebből a **tulajdon elleni szabálysértések felderítési mutatója 34,23 %**, ami országosan is jónak tudható be.

Elzárással is büntethető szabálysértések alakulása

	2013.		2014.		2015.		2016.	
	eljárás	őrizet	eljárás	őrizet	eljárás	őrizet	eljárás	őrizet
Összes	2787	465	2498	395	2299	369	2085	347
Tul.ell.szabs	2340	337	2017	241	1882	236	1676	205
Lopás	1607	265	1254	224	1184	218	1081	197
Tilt.prost.	86	60	127	127	53	49	46	33
Garázdaság	91	21	114	33	89	31	60	24
Rendzavarás	12	7	26	13	22	12	18	13

3.1.3. Jellemző elkövetési módszerek

A **bűncselekményi struktúra** tekintetében változások figyelhetők meg. A klasszikus bűncselekmények száma (rablás, betörések, lopások, garázdaságok, gépkocsik sérelmére elkövetett lopás, feltörés, rongálás) évről évre csökken, ugyanakkor megjelentek új deliktumok is. Az internet felhasználásával elkövetett csalások, a telefonos csalások, a dohányboltok sérelmére elkövetett esetek mind egyfajta átstrukturálódást jeleznek. A pár éve forradalmasított kábítószer piacon a Herbál drogok és pszichoaktív anyagok olyan olcsó lehetőséget teremtettek elsősorban a fiataloknak, melyek terjesztésére többen is vállalkoztak a könnyű pénzszerzés fejében. A határ közelsége miatt a jövedéki termékek csempészete javarészt csak a cigarettára korlátozódott, mely kiegészülhet a migárciós hullám által gerjesztett embercsempészet lehetőségével is.

A **trükkös tolvajok, csalók folyamatosan** megjelennek a nagyvárosban. Korábban és most is egyik módszerük tűzifa árusításhoz kapcsolódik, 2016. évben egy kazincbarcikai csoport került felderítésre e téren. A csalók gyakran **közüzemi vállalatok dolgozóinak adva ki magukat** jutnak be a sértettek lakásába és lopják el megtakarított pénzüket. Esetileg más ötletek is felbukkannak, lakásvásárlás színlelése, rosszul lét – pohár víz kérése, pénzváltás. 2016. évben Nyíregyházán is megjelent az egyik legújabb módszer, az úgynevezett **unokázás**, amikor a csalók jellemzően idős személyeket keresnek azzal az ürüggyel, hogy unokájuk megbízásából cselekszenek, akinek sürgősen szüksége van egy bizonyos összegre. Valamilyen krízishelyzetet adnak elő indokként, így a jóhiszemű, segíteni akaró, de az előadásuk hatására bepánikoló idős személyek könnyen becsaphatóak.

2016. évben is tapasztalható volt a **bankkártyák adataival** való visszaélés, több esetben sikeresen, általában külföldön emeltek le pénzt a sértett számlájáról bankkártya művelet során. Az elkövetők – általában külföldről -

adatokat vagy klónozás vagy internetes fizetés során szerzik meg, a sértett addig nincs is ennek tudatában, míg értesítést nem kap egy illegális tranzakcióról

Az internet használatának egyre nagyobb elterjedése megmutatkozik a bűnelkövetők eszköztárában is. Növekszik a hirdetési oldalakon elkövetett csalások, a netes fizetésekkel kapcsolatos visszaélések száma. A **meghirdetett áru előre fizetés** utáni el nem küldése jelentős, országos kiterjedésű sorozatokat generál.

Nemcsak áru, hanem **külföldi munkalehetőség közvetítéssel** kapcsolatban is komoly visszaélések történnek.

Jelentős sorozatokat generált 2016. évben az ún. **telefon-feltöltős csalások** megjelenése. A sértetteket általában mobil szolgáltató, vagy egyéb nyereményjáték nevében hívják fel, szűkös határidőt szabva arra kérik őket, hogy menjenek a legközelebbi bank-automatához, ahol mobil feltöltéseket kezdeményeznek vele, akár több alkalommal is egymás után. Mire a sértett észreveszik, hogy az ígért nyereményt meghaladó összeget töltött már fel ismeretlen számra, már késő.

A közösségi portálok – elsősorban a fiatalok körében – ugyancsak melegágyát képezik a zaklatások, szexuális jellegű bűncselekmények, zsarolások elkövetésének, valamint egyre gyakoribbak a postafiókok, e-mailek, levelezések illetéktelen feltörése, megismerése.

A **várható kihívások és kockázatok** kérdésében megállapítható, hogy megyénk Ukrajnával teljes egészében határos és fontos közlekedési útvonalak vezetnek át területünkön az ország belseje, ezzel együtt az Európai Unió mélysége felé. Az ukrán-orosz konfliktus továbbra is egy latens **migrációs nyomást** rejt magába, nemcsak az arab ajkú, hanem a volt Szovjet utódállamok állampolgárai tekintetében is. Ennek megjelenése felerősítheti az itt áthaladó ember és árucsempészet is.

Az Európa déli részéről folyó migráció megyénket eddig nem érintette igazán, azonban változóban van több európai ország álláspontja és eddig vitt magatartási vonala a kérdésben, ami azt eredményezheti, hogy a megyénkkel is határos uniós tagállam, de schengeni megállapodáson kívüli Románia felől intenzív migrációs mozgás, csempésztevékenység indulhat meg.

Kábítószer-pszichotróp anyagok kapcsán a célcsoportot érintő hatékony megelőzés, felvilágosítás tűnik eredményes módszernek. Ennek során nemcsak az emberi szervezetre ártó hatások bemutatása a cél, hanem a már felderített „laborok”, illetve személyi, családi-anyagi adóság spirál felvázolása is. A célcsoportot rá kell döbbsíteni a tényleges veszélyre, mert a maguktól hozott elhatározás az ilyen szerek mellőzéséről sokkal tartósabb, mit a pusztá rábeszélés.

3.2. A közterületi rendőri jelenlét

A Nyíregyházi Rendőrkapitányság járőrei 2016. évben összesítve **32.730 főnek megfelelő szolgálatban 303.101 órát** töltöttek a közterületek közbiztonságának megteremtése érdekében az utcákon. Ez a szám az előző évhez képest **20%-os emelkedés** a létszám és a közterületi óra tekintetében. A növekedés oka, hogy a szolgálatszervezésnél a déli határszakaszra rendszeresen átrendelt állomány pótlására – akár túlszolgálat biztosításával is – lehetséges volt intézkedni, így helyben közbiztonsági deficit nem jelentkezett.

A 2016. évben illegális migrációval összefüggésben elrendelt **„fokozott közterületi jelenlét” túlóra keret** maximális kihasználásával került megerősítésre a napi rendszeres szolgálat. Ebbe a programba a kapitányság teljes személyi állománya (bűnügyesek, szabálysértési előadók) bevonásra került. A kialakított útirányok, különösen a Nyíregyháza területén bevezetett **gyalogos járőrszolgálatok a lakosság legnagyobb meglepedését szolgálták**, a lakótelepek, kertvárosi részek környékén felbukkanó gyalogos rendőrök jelentősen erősítették a szubjektív biztonságérzetet. Az így növekedő közterületi rendőri jelenléttel sikerült a tavalyi tendenciát folytatni, a lakossággal, az önkormányzatokkal, a civil szervezetekkel, egyházakkal, oktatási intézményekkel és a polgárőrséggel a folyamatos kapcsolatfelvételt, szoros együttműködést erősíteni, a rendőrség együttműködő, segítő, támogató jelenlétét fokozni.

A Megyei Jogú Város Önkormányzata minden évben rendszeresen támogatja a kapitányságot, mely gyakorlatilag a szórakozóhelyek környékének hétvégi megerősítésére fordítódik. A „fokozott közterületi jelenlét” és az önkormányzat által biztosított keretet kihasználva kiemelt figyelem összpontosul az év végi ünnepek által a

bevásárlóközpontokban és „karácsonyi forgatagokban” megnövekedett ünnepi előkészületeket végző lakosok biztonságára.

A **turisztikai idényben** - 2016. május 1-től 2016. szeptember 03-ig - az önkormányzattal, **polgárőrséggel, közterület-felügyelettel szervezett közös „akciók”** évekre visszamenőleg sikeresek. Péntek esténként összehangoltan a város nyolc területén fokozott a gyalogos szolgálat annak érdekében, hogy a lakosságot irritáló kisebb jogsértéseket (csendháborítás, rongálás, garázdaság) megelőzésre kerüljenek. A koncentrált rendészeti jelenlétet 2016-ban kiegészítésre került egy **bűnmegelőzési fórummal** is, melynek lényege, hogy az egyik helyi bevásárló központban bűnmegelőzési szakemberek hívták fel péntek esténként a figyelmet a fiatalok számára a szórakozás veszélyeire.

A közterületi szolgálat megerősödését közvetve támogatja a **Nyíregyháza Polgárőr Egyesületek Koordinációs Irodájának átadása és működése**, mely a Nyíregyházán szolgálatot teljesítő polgárőrök péntek és szombat esti munkáját koordinálja, folyamatos kapcsolatot tud tartani a szolgálatirányító parancsnokkal.

Külön kiemelendő a lovas járőr szolgálatok szerepe a nyári időszakban Sóstón, valamint télen a tanyabokrok területén. Az ilyen rendőri szolgálatok is közvetlen hatást gyakoroltak a lakosság szubjektív biztonságérzetének javulására. A közterületi szolgálat mennyiségi és minőségi átrendeződésének megfelelő irányát egyre több lakossági köszönőlevél, pozitív sajtóvisszhang bizonyítja.

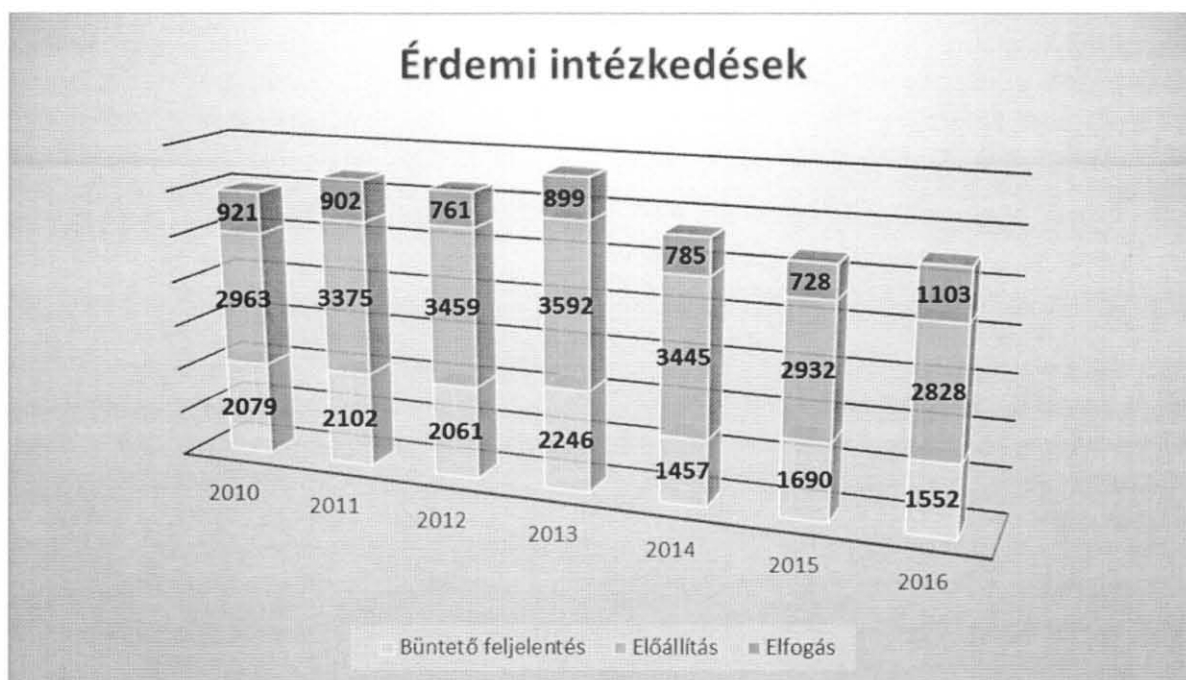
A megyékben az idegenforgalom elsősorban a megyeszékhelyre koncentrálódik. Nyíregyházán az év folyamán több kulturális, gasztronómiai illetve sportrendezvény is megtartásra kerül (HELLO Nyíregyháza, VIDOR fesztivál, Michelin kerékpárverseny, Electrolux futófesztivál, Tírpák fesztivál, Szelektív Szombat) de jelentős az egyházi és egyéb ünnepekhez, eseményekhez kapcsolódó rendezvények száma is (Húsvét ill. Gyermeknap az Állatparkban, körmenetek, Sunshine szülinap, Év végi forgatag).

Az idegenforgalmi idény, valamint a rendezvények zavartalan biztosítása kiemelt jelentőségű feladat, melyre külön tervekkel, és új ötletekkel készül a biztosításokba bevon valamennyi szervezet. (gyalogos jelenlét megerősítése más egységektől, lovas-kerékpáros-strandrendőri speciális szolgálatok alkalmazása, polgárőrség ezirányú bevonása, külföldi cserediákok bűnmegelőzési munkája stb.)

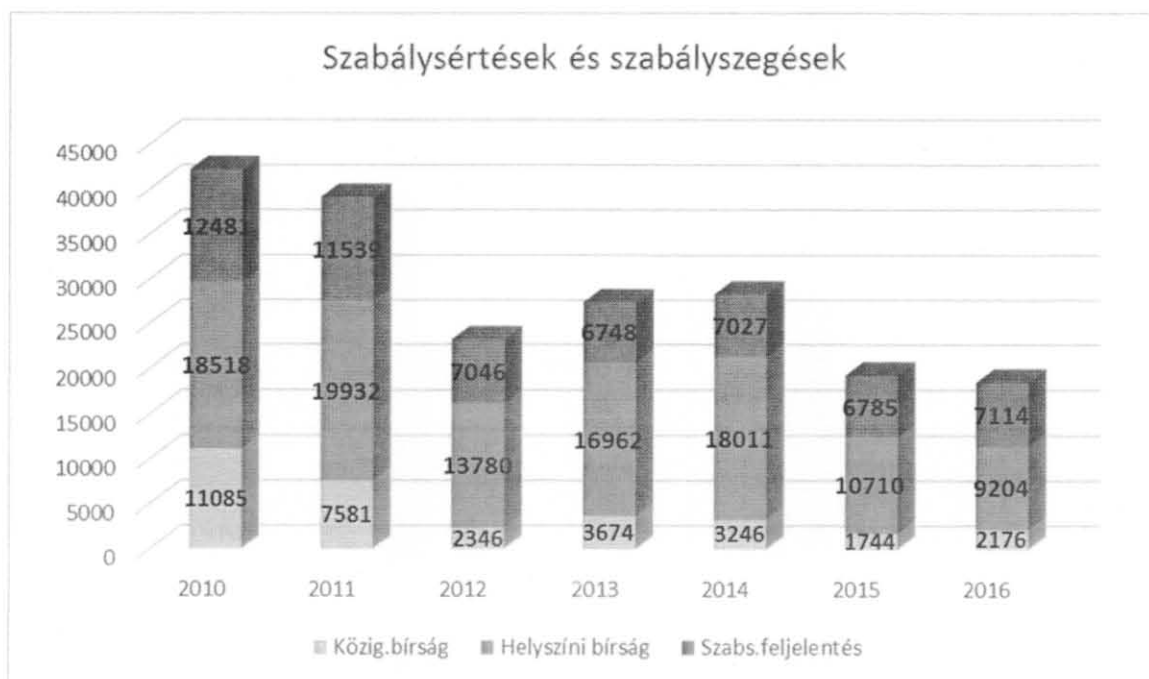
Az együttes intézkedések alakulása



Az „érdemi” intézkedések alakulása

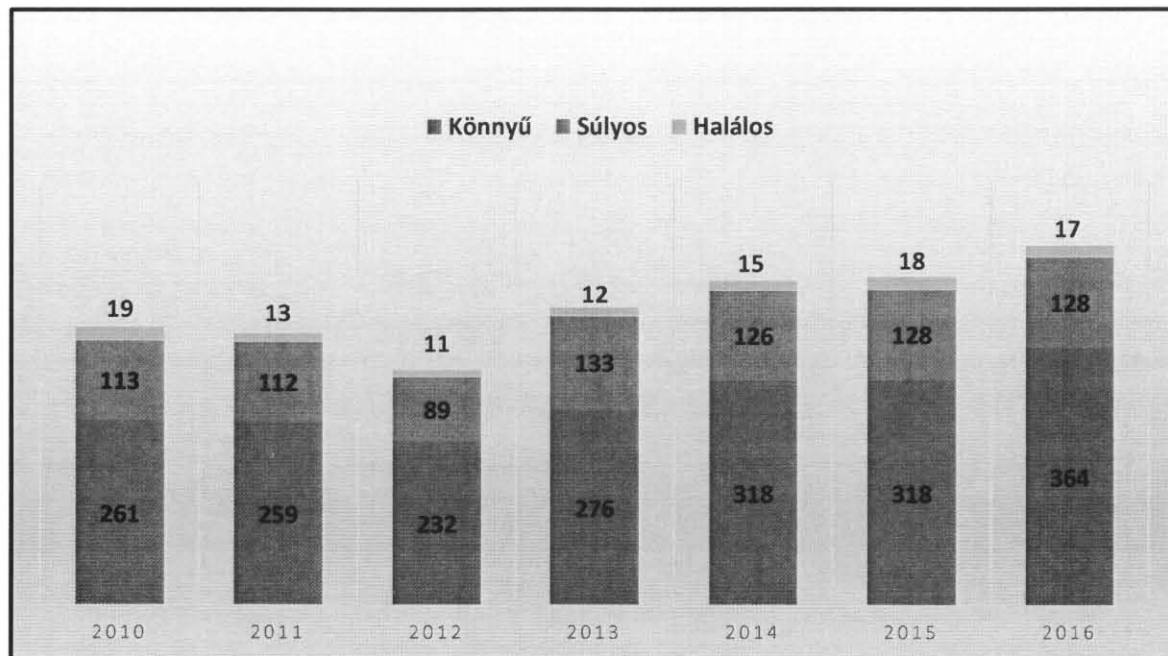


Szabálysértések, szabályszegések kezelése



3.3. Közlekedésbiztonság

A Nyíregyházi Rendőrkapitányság illetékességi területén a közlekedésbiztonsági helyzet annak ellenére jónak mondható, hogy a bekövetkezett balesetek száma 2016. évben emelkedett. Közútjainkon a forgalom folyamatos, a területünkön átmenő tranzitforgalom zavartalan, baleseti „gócpontok” nem alakultak ki, nincsenek kiemelten veszélyes útszakaszok



A legtöbb baleset oka 2016. évben is a gyorsajtás, az elsőbbségi jog szabályainak és a kanyarodási szabályoknak a megszegése volt.

A gyorsajtás nemcsak fokozott baleseti kockázatot jelent, hanem növeli a sérülések súlyosságának valószínűségét is. Az ilyen balesetek megelőzésére leginkább a folyamatos sebességellenőrzés szolgál.

A folyamatos és elsősorban demonstratív jellegű sebességellenőrzések kiemelt feladatként jelentkeznek, melynek nem a büntetés, hanem a forgalom ritmusának egy útszakaszon megfelelő mederbe terelése a célja. Az ún. VÉDA kamerák felállítása megtörtént, (Orosi út, Pazonyi-László utak) a gyorsajtás mellett egyéb cselekmények kiszűrésére is alkalmasak (biztonsági öv, tilos jelzésen áthaladás, rendszámfelismerés). Az ún. leállítási ellenőrzéseknek nagyon jó visszatartó, megelőző hatása van, hiszen a gépkocsivezetők így a nap minden szakában, a város különböző pontjain találkozhatnak rendőrökkel.

Az ittas járművezetők hatékony kiszűrését célozta meg a 2015. évben életre keltett „Finn módszer” ellenőrzés, amely egy nagy tömegeket vonzó kulturális, vagy sport rendezvény környezetében demonstratívan és célirányosan kerül végrehajtásra.

A megyeszékhelyen az elmúlt években a kerékpárút-hálózat jelentős mértékben fejlődött, - és fejlődik jelenleg is – köszönhetően a kerékpározás elterjedésének, továbbá azoknak a felismeréseknek és támogatásoknak, melyek az infrastruktúra kialakításához elengedhetetlenek voltak. A kerékpáros közlekedés rohamos elterjedésével sajnos a fokozott közlekedési kockázat is együtt jár.

Közúti balesetek esetén a kerékpárosok jóval kiszolgáltatottabbak a gépjárművekben ülő személyeknél, így a legkisebb hiba is súlyos következményeket vonhat maga után.

A jóval intenzívebb nagyvárosi veszélyhelyzetet jól tükrözi, hogy a legtöbb személyi sérüléssel járó közúti baleset a városban történik.

A gyakorlat azt mutatja, hogy alapvetően két módon lehet a kerékpáros közlekedés biztonságát javítani. Egyrészt célzott ellenőrzésekkel, melynek során szankcionálásra kerülnek a szabályszegések, másrészt nagy hangsúlyt kell fektetni a baleset-megelőzésre is főleg a fiatalabb korosztály számára.

A kerékpáros baleseteknek számos oka van, de a legjellemzőbb okot az emberi tényezőben, a járművezetői magatartásban kell keresni. Sajnálatos módon sok kerékpáros helyezi előtérbe a "tiltott utat", azaz a gyorsabb előrehaladás érdekében szándékos, és sokszor igen durva szabálysértések elkövetésétől sem riadnak vissza. Ezzel azonban jelentős közlekedésbiztonsági kockázatot vállalnak, veszélyeztetik saját maguk életét és testi épségét, valamint a közlekedés többi résztvevőinek a biztonságát.

3.4.A bűn- és baleset-megelőzés

A bűnmegelőzési tevékenység helyzete, folyamatban lévő programjai

A rendőrkapitányság rendelkezik önálló bűnmegelőzési előadóval, a szervezet kiterjedt nagysága, a területen található intézmények száma és sokrétűsége az évek során szükségessé tette egy önálló munkakörben foglalkoztatott kolléga alkalmazását, aki elsősorban bűnmegelőzési előadások tartását, a koordinálást, kapcsolattartás végzi.

Az alkalmazott eszközök (előadások, bemutatók tartása, felhívások, tájékoztató anyagok kiosztása) jellemzően a primer prevenció körébe tartoznak. A rendőrkapitányság bűnmegelőzéshez kapcsolódó együttműködése széleskörű amelyben megtalálható a gyermek- és ifjúságvédelem, az időskorúak-, a nők-, külföldiek- és a hajléktalanok védelme, a vagyonvédelem, a kisebbséggel, a prostitúcióval, drogrevenzióval és emberkereskedelemmel kapcsolatos tevékenység is.

Az elmúlt évhez képest sikerült magasabb szintre emelni a bűnmegelőzéssel kapcsolatos előadásokat a leginkább veszélyeztetett gyermek- és időskorú személyek részére.

A **gyermek- és ifjúságvédelemben** a rendőrség 4 prevenció programja zajlik folyamatosan. (Ovi-Zsaru, D.A.D.A., Iskolai Bűnmegelőzési Tanácsadói Szolgálat és az Iskola Rendőre program)

Az **Ovi-Zsaru** programban folyamatosan emelkedik a részt vevő óvodák száma, 2016-ban további 3 óvoda csatlakozott a programhoz.

Ifjúságvédelmi témakörben folyamatosan tart bűnmegelőzési előadásokat a kapitányság. Ezek az előadások érintik az áldozattá- és bűnelkövetővé válás megelőzésével kapcsolatos témákat, de igény volt drogrevenzióval, iskolai erőszakkal és az internet veszélyeivel kapcsolatos figyelemfelhívások megtartására is.

Össességében elmondható, hogy a diákokat érdekli az őket érintő előadások, azokon aktívan vesznek részt, gyakran előfordul, hogy egy tanóra kevésnek bizonyul, és a kérdéseik megválaszolására a szünetet is igénybe kell venni.

Nyári táborokra több esetben hívnak előadót, amely során a nyár veszélyeivel kapcsolatos előadások hangzanak el.

A **kapitányságon nyílt napok** megtartására is folyamatosan sor kerül, amikor olyan gyerekek látogatják meg a rendőrség épületét, akik részt vesznek a D.A.D.A Programban, vagy a Római Katolikus Egyház szervezésében táboroztak, illetve hátrányos helyzetű és roma fiatalok, továbbá a Gyermekjóléti Szolgálat szervezésében táborozó fiatalok, az Oltalom Szeretetszolgálat Anyaotthonának lakói és egyéb általános iskolában tanulók vettek részt. Ilyen rendezvények megtartására a jövőben is kiemelt célként kell, hogy megjelenjen.

A **Nyíregyházi Rendőrkapitányság tagja az Ifjúsági Kerekasztalnak**, amelyet a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata hozott létre. A civil szervezetek, az ifjúsággal foglalkozó szakemberek és a fiatalság részvételével a Kerekasztal a város új Ifjúsági Konceptiójának kialakításán dolgozik. A kerekasztal megbeszéléseken rendszeresen részt vesz, ahol olyan feladatok kerültek meghatározásra, amely a nyíregyházi ifjúság érdekét szolgálja.

Rendszeresen kerülnek megszervezésre a fiatalok részére olyan programok, amelyek keretében bírósági tárgyalásra, büntetés-végrehajtási intézetbe, javító-intézetbe juthatnak el.

Külön figyelmet fordít a kapitányság a **gyermek és fiatalkorú eltűnésekre**, melyek nagy számban fordulnak elő. A gyermekvédelmi intézményekből sajnos naponta érkezik bejelentés eltűnésekről, a fiatalok általában a város területén csavarognak, feltalálásuk, beszállításuk után rövid időn belül ismét eltávoznak. Ezekben az ügyekben gyakorlatilag folyamatos körözés alatt állnak, mire visszavonják a korábbi elrendelést, ismét megkapják az intézménytől az eltűnésekről szóló újabb értesítést. Az otthonukból eltűnt gyerekeknél az eltűnés okaként elsősorban a kalandvágy és a szerelmi kapcsolatok a kiváltóak.

A családon belüli erőszak kategóriába tartozó cselekmények közül a tárgyalt időszakban is a legjellemzőbb a testi sértés elkövetése.

A bántalmazások esetében az egy háztartásban élők sérelmére történik a legtöbb bűncselekmény elkövetése, és ilyenkor a legveszélyeztetettebb helyzetben a gyerekek, nők és az időskorúak vannak.

A bűnmegelőzési előadások során az áldozattá válás témakörében ismertetésre kerül a családon belüli erőszak megelőzése, az áldozattá válás elkerülése téma is.

A **sértettek jogairól**, valamint a kárenyhítés lehetőségéről a kapitányság épületében kihelyezett szórólapokon, plakátokon tájékozódhatnak a bűncselekmények sértettjei, továbbá a panaszfelvevő illetve az ügyben eljáró nyomozó a jegyzőkönyv felvételekor tájékoztatja a sértettet a kárenyhítési lehetőségekről, továbbá a szükséges tájékoztató lapot is átadja.

A helyi médiában az **áldozatvédelem** terén figyelemfelhívó újságcikkek, interjúk jelentek meg. A kapitányság munkatársa kapcsolatban áll a Kelet-Magyarország megyei napilap újságírójával, valamint a helyi rádió és televízió munkatársaival, és rendszeresen tájékoztatja a lakosságot az éppen aktuális bűncselekmény-fajtákról, esetekről, illetve ezek megelőzéséről. Nem csupán a súlyos bűncselekmények megelőzésére helyeztük a hangsúlyt, de a lopásokkal, betörésekkel, zseblopásokkal, gépkocsi feltörésekkel is kellően foglalkoztunk.

A **turisztikai idényben** a gépkocsik sérelmére elkövetett deliktumok, a „Vidor” fesztiválon a zsebtolvajlás megelőzése érdekében szórólapok kiosztására kerül sor, továbbá a helyi médiában is megjelentek figyelemfelhívó cikkek.

Mindenszentek alkalmával a temetők környékén figyelemfelhívó plakátokat helyeznek el, és a temetőbe látogató gépkocsivezetőket apró ajándékkal és szórólapalappal figyelmeztettük a gépkocsik lezárására.

A **vagyon elleni bűncselekmények visszaszorítása** érdekében folyamatosan tájékoztatja a kapitányság a lakosságot a rájuk leselkedő veszélyekről, azok elhárításának lehetőségeiről. A körzeti megbízottak és az őrsök jó kapcsolatot ápolnak a polgárőr szervezetekkel, kölcsönösen tájékoztatják egymást a területükön észlelt cselekményekről.

A polgárőrök segítséget nyújtanak abban is, hogy a megelőzéssel kapcsolatos tájékoztató anyagokat is eljuttatják a területükön élők részére.

Hajléktalanok részére vagyonbiztonságról, áldozattá és elkövetővé válásról kerül sor előadásokra.

Az egy személyt foglalkoztató kereskedelmi egységek sérelmére elkövetett bűncselekmények megelőzésére összeírásra került az üzletek címei, így célzottan sikerül a szükséges tájékoztatásokat megadni.

A Nemzeti Dohányboltok is összeírásra kerültek az illetékességi területen, továbbá a járőrútirányok is érintik a trafikokat, az egyenruhás rendőrök rendszeresen látogatják is az üzleteket, és megelőzési tanácsokkal látják el az ott dolgozókat.

Új program az országos Bike Safe program, amely a kerékpárok országos nyilvántartását teszi lehetővé. A Nyíregyházi Rendőrkapitányság munkatársai a nagyobb városi rendezvényeken végzi a kerékpárok nyilvántartásba vételét. A későbbiekben is folyamatosan lesz lehetőség regisztráltatni a kerékpárokat.

Az iskolákban a **drogprevenációs előadások** megtartására nagy igény mutatkozik, hiszen nagyon sok fiatal lehet érintett benne. A drogprevenációs előadások színvonalát emeli, hogy olyan fiatalok is részt vettek az előadásokon, akik korábban fogyasztók voltak és így „testközelből” tudták ismertetni a drogok veszélyeit kortársaikkal. A fiatalok a Drogambulancia munkatársai ajánlásával kerültek kiválasztásra.

A rendőrség a fiatalok kábítószer-fogyasztásának megelőzése érdekében **drogprevenációs összekötőket** nevezett ki, akik a szülőkkel, iskolákkal állnak kapcsolatban.

A program minden általános- és középiskolában tanuló gyermek családjá számára elérhető. A szakemberek szülői értekezleten, fogadóórán, telefonon vagy elektronikus levélben nyújtanak tájékoztatást a kábítószerrel kapcsolatos büntető igazságszolgáltatást érintő kérdésekben. Havonta fogadóórákat és telefonos ügyeletet tartanak, valamint nyilvános elektronikus levelezési címen is elérhető a szülők, családok részére.

Ennek keretében kiemelt figyelmet fordított 2016-ban is a szülők részére történő előadások megtartására. Nehézséget okozott a szülők elérése, de a szülői értekezleteken számos szülő figyelmét sikerült felhívni a kábítószeres veszélyeire, felismerésére.

Az iskolák részéről megtartott egészségnapokon is kiemelésre került a drogok veszélyei, ahol az előadó játékos feladatokkal, drog totóval hívja fel a figyelmet a drogok veszélyeire.

A Bem József Általános Iskolában évek óta megrendezésre kerül a drogprevenációs vetélkedő.

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város **Önkormányzatának Kábítószerügyi Egyeztető Fóruma** folytatja munkáját, amelyben a kapitányság drogprevenációs összekötője is aktívan részt vesz számos civil szervezettel együttműködve.

A baleset-megelőzési tevékenység során elsősorban a gyermekek aktív bevonása a fő cél, hiszen leginkább ez a korosztály van veszélyeztetve. Közlekedéssel kapcsolatos órák megtartására került sor általános iskolákban és óvodákban is. Ezen alkalmakkor közlekedési szabályok megbeszélése és tesztlapok kitöltésével sikerült átadni a szükséges ismereteket a gyerekeknek.

Évente kerül megszervezésre a Kerékpáros Iskola Kupa, amelyen több nyíregyházi iskola csapata is vett részt. A kapitányság megrendezte a roma fiatalok kerékpáros ügyességi vetélkedőjét, amelyben felső-tagozatos diákok vettek részt, és több alkalommal került sor a versenyt megelőzően a felkészítésükre.

Rendszeresen együttműködik a kapitányság a balesetek megelőzése kapcsán a megyei jogú város vezetésével, és a Nyírvv-vel. Folyamatos konzultációk eredményeként a tavalyi évben is kihelyezésre, felfestésre került javaslatuk alapján egy ún. „**piros zebra**” a belvárosban, mely színei, kiemeltsége révén jobban észrevehető a járművezetők számára is. Ezzel a városban immár 16-ra nőtt a számuk. A gyalogátkelő helyeket vizsgálva a frekvenciált pontokon a közvilágítás megerősítésére tettek több esetben is sikeres javaslatot.

3.5. ÖSSZE G Z É S

2010. év óta – ahogy a statisztikai táblázatokból is kiténik – érezhetően javult a Megyei Jogú Város közbiztonsága, a Nyíregyházi Rendőrkapitányság és az együttműködő szervek tudatos, célirányos megfeszített tevékenységének köszönhetően.

2012. évtől a rendőrség központi vezetése által megfogalmazott irányelveknek megfelelően egy **tudatos szemléletváltás** következett be a Rendőrségen. Ennek egyik alappillére az önkormányzatok, társadalmi és civil szervezetek felé történő **nyitás, a folyamatos, aktív előremutató, feladatokra, problémákra koncentráció párbeszéd folytatása**. Létrehozták a Járási Közbiztonsági Érdekegyeztető Fórumok rendszerét, melyet szükség szerint, de évente legalább egy esetben összehívnak, és ahol a társadalom különböző szegmenseiből érkező együttműködők (Önkormányzatok, oktatási, nevelési intézmények, egyházak, polgárőrök stb.) elmondhatják véleményüket, kifejtik problémáikat.

Biztosította a kapitányság a **folyamatos, látható, gyalogos rendőröket (mozgóóri szolgálat)**, elsősorban a belvárosban, illetve a nagyobb lakótelepeken. Az 5/24, majd 19/24 program minden települést kategorizált, a szükség szerinti besorolás a rendőri visszatérő jelenlét gyakoriságát célozta meg. (folyamatos, napi szinten 1-2-3 alkalommal, stb.) A gépkocsizó járőrök szolgálatuk 50%-át gyalogosan, a KMB-sek szolgálatuk 75%-át pedig közterületen kell hogy ellássák. A szolgálatokat folyamatosan egyeztetik a szomszédos kapitányságokkal, a polgárőrökkel, Közterület felügyelőkkel.

A kiemelt, lakosságot leginkább érintő **bűncselekményi kategóriákat új szempont szerint mérik**, létrejött a 14 kiemelt bűncselekmény, Közterületi bűncselekmények, Közterületi kiemelt bűncselekmények kategóriája. Valamennyi kategóriában a megelőzés, felderítés érdekében **új szemléletű tervek készültek**, a nyomozás, az irányítás

közvetlen vezetői kézbe került, új technikai eszközök, telekommunikációs fejlesztések kerültek bevezetésre. Feltérképezésre kerültek a településeken leginkább problémát jelentő személyek, családok, csoportok, velük szemben eredményesen alkalmazzák a teljes rendészeti és bűnügyi eszköztárat.

Létrejött az ESR 112 és a TIK rendszer, mely egységes segélyhívó központok előszűrésén keresztül a rendőri tevékenységet összefogva irányítja a közterületen lévő egységeket, lényegesen rövidítve a bejelentésektől a helyszínre érkezésig számított kivonulási időt.

A Rendőrség részéről ezen folyamatos, célirányos, rendszeresen felülvizsgált és aktualizált tevékenységek járultak hozzá az elmúlt időszak kedvező statisztikai adataihoz.

Nyíregyházán rendkívüli mértékben támaszkodni tud a kapitányság az Önkormányzat fejlesztéseire, a **térfigyelő kamerarendszer** kiépülésére, a polgárőrség, Közterület felügyelet munkájára. Rendszeressé váltak a **közös szolgálatok**, ellenőrzések (Játszóterek környéke, szórakozóhely ellenőrzések, piacok, tömegrendezvények, forgatagok biztosítása) melybe más hatóságok, társszervek is bevonásra kerültek.

A **turisztikai idényre** minden évben külön terv készül, kihasználva a fiatalok közösségi szolgálatában és a bűnmegelőzésben rejlő lehetőségeket.

A **bűnmegelőzés terén** egyre újabb projektek készülnek, melyek előre látó, probléma centrikus megközelítést nyújtanak egyre több sértetti kategória részére (fiatalok, idősek, nők, gyermekek tanulók stb.) a legszerteágazóbb témakörökben (drog, internet, erőszak, sértetté válás, vagyonvédelem).

4. NYÍREGYHÁZA KATASZTRÓFAVÉDELMI HELYZETE

A lakosság személy-és vagyonbiztonsági helyzetében fontos szerepet játszik a Nyíregyházi Katasztrófavédelmi Kirendeltség és a szervezeti elemeként működő Nyíregyházi Hivatásos Tűzoltóparancsnokság. A kirendeltség alapvető rendeltetése a lakosság élet-és vagyonbiztonságának, a nemzetgazdaság és a kritikus infrastruktúra elemek biztonságos működésének védelme, amely kiemelkedően fontos közbiztonsági feladat. Fő feladata a katasztrófák hatósági megelőzése, a bekövetkező polgári veszélyhelyzetekben a mentés végrehajtása, a védekezés megszervezése és irányítása, a káros következmények felszámolása, a helyreállítás-újraépítés megvalósítása. Ez három pillérre épül: iparbiztonság, polgári védelem és katasztrófavédelem.

A közbiztonság meghatározó, szerves részeként működő tűzvédelem célja, hogy a jogszabályok és szabványok segítségével a valós élet valós problémáira nyújtson megfelelő megoldási lehetőségeket, továbbá feladata az, hogy a tűzvédelmi szabályok következetes betartatásával és betartatásával védje az állampolgárokat, teremtsen meg a tüzek oltását célzó hatékony beavatkozás feltételeit, és mindeközben biztosítsa a beavatkozó állomány alapvető biztonságát is. A biztonság, ezen belül a tűzbiztonság megteremtése és megfelelő szinten tartása összetársadalmi feladat, ezért a célok megvalósításához a tűzvédelem terén jelentkező feladatokat az állampolgárok, társszervek, gazdálkodó szervezetek, önkéntes szervezetek, és nem utolsósorban a létesítményi, önkormányzati tűzoltóságok, továbbá a tűzoltó egyesületek együttműködésével hajtható végre. A város területén lévő, meghatározó méretű létesítmények tűzvédelmi szempontból biztonságosak, az itt tartózkodó személyekre veszélyt nem jelentenek.

A biztonságra való törekvés a tulajdonosi szemlélet és a jogszabályváltozás együttes kedvező változásainak tudható be, hogy a beépített tűzvédelmi berendezések száma emelkedést mutat. Számos beruházásra jellemző, hogy a beruházók jogszabályi kötelezés hiányában is - a biztonságuk fokozására - beépített tűzvédelmi berendezés létesítése mellett döntöttek.

Az iparbiztonsági feladatok ellátásának keretében a kirendeltség tevékenysége három fő szakterületi feladatra terjed ki. Ezek a veszélyes ipari üzemek felügyelete, a veszélyes áruk szállításának ellenőrzése és a kritikusinfrastruktúra-védelem.

A város területén jelenleg működő veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemek közül 4 üzem alsó küszöbértékű veszélyes üzemnek, 7 üzem küszöbérték alatti üzemnek és 1 üzem kiemelten kezelt létesítménynek tekintendő. Ezen létesítmények üzemeltetői által benyújtott biztonsági dokumentációk elbírálást követően katasztrófavédelmi engedély birtokában végzik tevékenységüket.

A város területén lévő 3 üzem vonatkozásában (Agroker Holding ZRT, Kemoker Invest KFT, Sóstó Gyógyfürdők ZRT) a tárolt, illetve felhasznált veszélyes anyagok települést veszélyeztető hatásai miatt Nyíregyháza Város Külső Védelmi Terv készítésére kötelezett.

A Külső Védelmi Tervhez kapcsolódóan a lakosság tájékoztatása a várható veszélyhelyzetről és a védekezési szabályokról szükségszerű. Ennek érdekében a lakosság által elérhető helyen és formában olyan LAKOSSÁGI TÁJÉKOZTATÓ kiadvány készült, mely közérthetően tartalmazza ezen üzemek esetében bekövetkező káresemények esetén követendő magatartási formákat.

Nyíregyháza a megyénkben közlekedési csomópontként is figyelembe vehető. A várost érintő, rajta áthaladó közutak (az M3-as autópálya, a 4. sz. főút, a 36-os, 38-as, 41-es számú főutak) jelentős gépjármű forgalmat bonyolítanak le. A város területén lévő veszélyes anyagok felhasználásával foglalkozó üzemek, vállalkozások, kereskedelmi létesítmények célállomásai a veszélyes árut szállító gépjárműveknek, valamint a városon áthaladó tehergépjármű forgalomnak. Ezen túlmenően igen jelentős a városon áthaladó, más céltelepüléseket ellátó veszélyes áruszállítás is. A megyét átszelő, Nyíregyháza közigazgatási területén is áthaladó 100-as vasúti fővonal (Záhony – Nyíregyháza - Budapest) a személyforgalmon túl, jelentős teherforgalmat, azon belül igen jelentős veszélyes áruszállítást bonyolít le.

A kirendeltség hatáskörében eljárva felügyelet alatt tartja a veszélyes üzemeket. A veszélyes üzemeknél, küszöbérték alatti üzemeknél az üzemeltetők éves szinten tartanak Belső Védelmi Terv, illetőleg Súlyos Káresemény Elhárítási Terv gyakorlatokat, melyek ellenőrzésére valamennyi esetben a katasztrófavédelem munkatársai által sor kerülnek. Ezen túlmenően az üzemeltetők telephelyein ütemezés szerint veszélyes áru szállítás telephelyi ellenőrzéseire, valamint tűzvédelmi hatósági ellenőrzésekre is sor került.

Valamennyi veszélyes anyaggal foglalkozó üzem vonatkozásában a Nyíregyháza Hivatásos Tűzoltóság Tűzoltási és Műszaki Mentési Tervet készít, melyek megvalósítását különböző tűzoltói gyakorlatok során vizsgálják.

A katasztrófavédelem területi és helyi szerveinek iparbiztonsági és hatósági munkatársai mind a közutakon, mind a telephelyeken folyamatosan ellenőrzik a közúti veszélyes áru szállítások vonatkozásában a kapcsolódó előírások megtartását.

Vasúti veszélyes áru szállítványok esetében a megye vonatkozásában a Záhony térségében lévő Rendező Pályaudvarokon megtartott veszélyes áru vasúti szállítás ellenőrzések során kerülnek vizsgálat alá az Ukrajna irányából hazánkba érkező és az ország belső területére irányuló, Nyíregyháza városon is áthaladó veszélyes árut szállító vasúti járművek.

A fentiekben szereplő létesítményeken túlmenően a városban működnek olyan vállalkozások, melyek által felhasznált veszélyes anyagok (ammónia, klór) szabadba kerülése elsősorban a felhasználási helyen, másodsorban az üzemi környezet határain túlhaladva lakosság veszélyeztető hatással bírhat. (Nyírségvíz ZRT, LEGO Manufacturing KFT).

4.1. A KATASZTRÓFAVÉDELEMMEL KAPCSOLATOS FELADATOK

Törekedni kell az egyes építményekhez olyan **út, illetve terület biztosítására**, amely a tűzoltóság vonulása, működése esetén alkalmas a tűzoltó gépjárművek közlekedésére és működtetésére.

A jogszabályok betartásával és betartatásával biztosítani kell a meghatározott **oltóvíz** ellátás intenzitását. Kiemelten kell gondoskodni az oltóvizet szolgáltató berendezések, valamint azok tartozékainak és szerelvényeinek üzemképességéről, fagy elleni védelméről. Törekedni kell a tűzoltó vízforrások, valamint azok szerelvényeinek és tartozékainak nemzeti szabvány szerinti felülvizsgálatára, illetve karbantartására.

Tűzvédelmi tájékoztatás, propaganda tevékenység. Az anyagi lehetőségek függvényében és különböző pályázati lehetőségek kihasználásával törekedni kell a gépjárműpark és a védőfelszerelések magas szintű technikai állapotának biztosítására, a tűzoltó állomány és technikai eszközök elhelyezési körülményeinek javítására.

4.2. IPARBIZTONSÁGGAL KACSOLATOS FELADATOK

A lakosság tájékoztatása a veszélyeztető tényezőkről és a védekezés lehetőségeiről. Ennek érdekében lakossági tájékoztató kiadványok készítése, terjesztése, kiemelten kezelve a veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemek veszélyességi övezetében élőkre.

A településrendezési eljárások során figyelembe kell venni az üzemek veszélyességi övezetére vonatkozó jogszabályi előírások betartását.

A külső védelmi terv gyakorlatok végrehajtása során be kell gyakorolni azokat a mozzanatokat, melyek megakadályozzák a szabadba került veszélyes anyagok továbbterjedését, a lakosságra gyakorolt hatásainak csökkentését, és a különböző lakosságvédelmi intézkedések (elzárkózás, kimenekítés) bevezetésének folyamatát.

4.3. A POLGÁRI VÉDELEMMEL KAPCSOLATOS FELADATOK

A pénzügyi lehetőségek függvényében a polgári védelmi csoportba sorolás védelmi követelményei alapján folytatni kell a lakosság központi riasztását, és tájékoztatását szolgáló berendezések telepítését a város területén. A rendszer minősített, illetve különleges (katasztrófa) helyzetekben lehetőséget ad a lakosság azonnali tájékoztatására.

A polgári védelem feladatrendszerén belül prioritást a lakosság felkészítése élvezzen. Ennek keretében kiemelten kell támogatni az alsó-, közép és felsőfokú intézményekben a katasztrófavédelmi oktatás kiterjesztését osztályfőnöki órák keretében, illetve más, a tantervekbe illeszthető formákban, teret kell adni a katasztrófavédelem általános körébe tartozó versenyekre való felkészülés és az azon való részvétel támogatásának.

A lakosság biztonságának növelése érdekében – a pénzügyi lehetőségek függvényében és az önkéntesség elvének előtérbe helyezésével – növelni szükséges a települési polgári védelmi szervezetek felkészítését.

5. EGYÜTTMŰKÖDÉSEK, PARTNERSÉGEK

5.1. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgárőrségének helyzetértékelése

A 67/2011. (IV.28.) számú közgyűlési határozat a polgárőrségnek négy feladatot fogalmazott meg: hatékonyság növelését, szomszédok Egymásért Mozgalom kiterjesztését, nyugdíjasok irányában propagandamunka erősítését, rendőrökkel közös szolgálat növelését.

Nyíregyháza Polgárőr Mozgalma az elmúlt hat évben szervezeti, és működési területen egyaránt jelentős fejlődésen ment át.

Szervezeti: négy új területi – Császárszállás, Kisteleki szőlő, Huszártelep, Oláhrét- elven működő egyesületek létrehozásával egész Nyíregyháza területén van polgárőrség.

meglévő Közlekedési Polgárőr Egyesület mellé létrehoztuk – Bűnügyi, Lovas, Sárkányrepülő- szakalegységeket.

Működési: 2013-ban kidolgozott három, majd öt éves terv megtartotta a hagyományos mozgalom előnyeit, és kiegészítette a kor, és megyeszékhely igényeivel. Jelentősen javult az egyesületek anyagi, technikai ellátottsága. 2015-ben a törvényi változás miatt - megszűnt a Nyíregyháza Polgárőr Szövetség, emiatt új irányítási struktúrában dolgozunk. A 2016- ban az Önkormányzat támogatásával létrehozott Koordinációs Iroda, ma már ismételten összefogja és szervezi az egyesületek munkáját. Ezen kívül összekötő szerepet tölt be a rendőrség és a polgárőrség között. Valamennyi egyesületet régi, tapasztalt vezető irányítja.

Tevékenysége: Értékelt időszakban a nyíregyházi polgárőrök közel 300 000 órát voltak önállóan, illetve a rendőrökkel közös szolgálatban.

Az évi átlagosan 50 000 óra főbb feladatai: rendőrséggel, vagy önállóan járőrszolgálat, iskolai, sport, kulturális, és egyéb nagyrendezvények biztosítása, iskolásoknak, nyugdíjasoknak preventív előadások tartása, eltűnt, szökött-körözött személy felkutatása, közlekedési, bűnügyi akciókban való részvétel.

Önkormányzati, rendőri vezetők, és a nyíregyházi lakosok visszajelzése szerint a polgárőrök képesek eleget tenni, illetve eleget tesznek a velük szemben támasztott követelményeknek.

További feladatok meghatározása:

A polgárőrök a jogszabályokban és az alapszabályukban meghatározott feladatok ellátása során továbbra is aktív részt kívánnak vállalni Nyíregyháza Megyei Jogú Város közbiztonságának pozitív irányú alakításában.

Ennek megvalósítása érdekében a társszervezetekkel karöltve összehangoltan és hatékonyan kívánja feladatait ellátni.

Kiemelt szerepének tekinti továbbra is a közterületen való aktív részvételt, a lakosság biztonságérzetének pozitív alakításában való aktív közreműködést, a "látható polgárőrség" erősítését. Kiemelten fontosnak tartják a közterületen történő jelenlétet, különösen télen, azokon a területeken, ahol hajléktalanok nagy számban fordulnak elő.

Rendkívül fontosnak tartják a prevenció erősítését. Ennek érdekében: Szomszédok Egymásért Mozgalom (SZEM) eddigi pozitív tapasztalatait szeretnék a még lefedetlen területre kiterjeszteni, illetve hatékonyságát elektromos jelzőrendszer beszerzésével, telepítésével megerősíteni. A SZEM széleskörű városi megismertetése érdekében a városi médiumokban és szórólapokon kívánja bemutatni a mozgalom célját és működését. Nyugdíjas klubokban aktuális témákban előadások, vetélkedők, film vetítések tartását. Az "Egy Iskola Egy Polgárőr" mozgalom keretében meg kell ismertetni általános iskolában a program elemeit, középiskolások körében népszerűsíteni kell az Ifjú Polgárőr munkát.

Nyíregyháza sajátos területi szerkezete miatt kettős követelménynek kell megfelelni. Rendkívül fontosnak tartják az adott településrészen való önálló, hatékony megjelenést, illetve a város bármely pontján bevethető un. – közlekedési, bűnügyi, lovas, sárkányrepülő- szakelegységeket.

Szervezeti, működési hatékonyság növelése érdekében, meg kell szervezni a katasztrófavédelmi szakalegységet. Meglévő egyesületeknél erősíteni kell az önálló egységek területükért érzett felelősségtudatát, a tagság és a vezetés felkészültségének javítását, technikai ellátottság fokozatos javítását, tagság hatékonyságát, fiatalítását.

Vezetés, irányítás:

Alapvetően az egyesületek önálló jogi személyek, azonban a terület nagysága, feladat összetettsége miatt szükség van időnként összevonásra a tevékenység összehangolására. Ezt Nyíregyházán a Város Polgárőr Egyesületeinek Koordinációs Irodája végzi.

Feladatai közé tartozik:

- Az iroda figyelemmel kíséri és értékeli a járőrszolgálatok munkáját, szükség esetén átirányítást is kezdeményez.
- Elemzi az egyesületek, és a SZEM jelzéseit. Jellegük szerint csoportosítja, értékeli, majd továbbítja az illetékes hatóságokhoz.
- Pályázati lehetőségek figyelésével, készítésével törekszik a polgárőrség működési feltételét javítani.
- „Nagyvárosok Bűnmegelőzési Programjának” összehangolása, szervezése, irányítása.

5.2. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közterület-felügyeletének helyzetértékelése

2016-ban a közterület-felügyelet munkájára az előző évekhez hasonlóan inkább a preventív közterületi jelenlét és a szolgáltató jelleg volt a jellemző.

A lakosság ez irányú elismerését jelenti az a közel 1000 lakossági bejelentés, amit a felügyelők kivizsgáltak.

Az év folyamán 5276 esetben intézkedtek, összesen 52 millió forint bírságot szabtak ki.

A közterület-felügyelet életében kiemelkedő fejlődést és változást hozott a Digitális Magyarország Nyíregyházi Alprogramjában megvalósult új, bővíthető ügyeleti központ fejlesztése. Ennek köszönhetően új feladatot kapott a felügyelet, a Közgyűlés a Sóstói térfigyelő kamerarendszer üzemeltetése mellett, rábízta a városban működő többi térfigyelő kamera üzemeltetését is, így az ügyeleti központban már több mint 90 kamera megfigyelését végzik 24 órás szolgálat keretében. Ugyancsak a fejlesztés indikálta a felügyelet költözését a Nyíregyháza, Bethlen Gábor utca 1. szám alá.

Közrend fenntartásával kapcsolatos feladatok:

A közterület-felügyelet továbbra is törekedjen a minél nagyobb mérvű közterületi jelenlétre. Egyre több közös szolgálatot lásson el a rendőrséggel és a polgárőrséggel közösen. Térfigyelő kamerák figyelésébe vonja be a polgárőrséget. Az éjszakai szórakozó helyeket és környékét hétvégenként a rendőrséggel és egyéb társszervekkel közösen fokozottan ellenőrizzé és szigorúan lépjen fel a szabályt szegőkkel, különösen a rongálók, közterületi alkoholfogyasztók, koldulók, köztisztasági szabályokat megsértőkkel szemben.

Térfigyelő kamerarendszert használja fel szabálysértők, szabályszegők elleni küzdelemben, hatékonyan segítse a rendőrség bűnmegelőző, bűnfelderítő munkáját.

A közterületi térfigyelő rendszer segítségével küzdeni kell a graffitizés, az iskolák körüli kábítószerfogyasztás, erőszak, vagy bántalmazás ellen, de a lakótelepeken a szabálytalan kutyasétáltatás vagy játszótérrongálás ellen is felhasználható a gyors kivonulás érdekében.

Vegyen részt a Kábítószerügyi Egyeztető Fórum kínálatcsökkentési munkacsoportja feladatainak a végrehajtásában

5.3.A Közbiztonsági Koncepcióval kapcsolatos Gyermek- és ifjúságvédelmi tevékenységek

Közbiztonsági koncepció lehetséges célkitűzései:

- Gyermekünk védelme
- Közösségi terek működésének támogatása
- Hatékony együttműködés fenntartása, támogatása az ifjúságért tevékenykedő szervezetekkel

5.3.1. Gyermekünk védelme

Gyermekvédelmi észlelő- és jelzőrendszer

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénynek, valamint a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvénynek a 2015. évi CXXXIII. törvénnyel történő módosításával 2016. január 1-től a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Nyíregyházán 2016. január 1-jével kezdte meg működését a Nyíregyházi Család- és Gyermekjóléti Központ, mely feladatait a Nyíregyházi járás 15 településén végzi.

A Központ által működtetett Nyíregyházi Család- és Gyermekjóléti Szolgálat feladata többek között a gyermekvédelmi észlelő- és jelzőrendszer működtetése, koordinálása. Ennek megfelelően a szolgálat figyelemmel kíséri az illetékességi körébe tartozó településeken (Nyíregyháza, Nyírtura, Sényő, Nyírpazony) élő gyermekek szociális és családi helyzetét. A jelzőrendszer tagjaitól érkező jelzéseket fogadja és a veszélyeztetés gyanújának megalapozottsága esetén intézkedéseket tesz.

A gyermek és családja érdekeit is szem előtt tartva fontos, hogy minden szereplőtől megkapják a megfelelő segítséget, ehhez hatékony együttműködés szükséges. A sikeres gyermekvédelem alapja a gyermek jogainak és érdekeinek érvényesítése és az ehhez leginkább célravezető megoldások kialakítása.

Együttműködve az oktatási nevelési intézményekkel, a Központ hangsúlyt fektet az iskolai, óvodai szociális munka kidolgozásával prevenció programok, szabadidős programok szervezésére, megvalósítására.

5.3.2. Közösségi terek

A **Nyíregyházi Ifjúsági Kerekasztal** 2015. június 9-én alakult meg Nyíregyházán azzal az eredeti céllal, hogy érdekegyeztető fórumként javítja a helyi ifjúsági fejlesztések hatékonyságát, valamint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Ifjúsági Cselekvési Terve végrehajtásának civil kontrolljaként támogatja annak megvalósítását. Alapvető feladata, hogy a jelenleg Nyíregyházán működő és az ifjúság ügyeiért tevékenykedő szervezeteket feltérképezze, megismerkedjen munkájukkal, szolgáltatásaikkal. A tagok nagy hangsúlyt fektetnek a fiatalok minél szélesebb körű elérésére, bevonására és aktivizálására.

A Kerekasztalt 24 szervezet alapította, a tagok által delegált képviselőkkel és 7 fő elnökséggel (elnök, alelnök, 5 elnökségi tag) kezdte meg munkáját. Jelenleg a Kerekasztal 8 fős elnökséggel és 28 tagszervezettel működik.

A Kerekasztal számos olyan szervezetet foglal magában, akik ifjúsági közösségi teret működtetnek a városban (részletes leírás Nyíregyháza Megyei Jogú Város Ifjúsági koncepciójában 2016-2021), ezek a „védett” helyek biztonságos szabadidő eltöltést biztosítanak, fogyasztási kényszertől mentesen.

5.3.3 Nyíregyháza Megyei Jogú Város Kábítószer Egyeztető Fóruma

A 2001 óta működő szervezet a városban lakók életminőségének javítása, a drogprobléma társadalmi hatásainak mérséklése, a lakosság életminőségének javítása érdekében folytatta tevékenységét. Az Országgyűlés 80/2013. (X. 16.) OGY határozatával elfogadott Nemzeti Drogellenes Stratégia 2013—2020 célul tűzte ki a feladatok újra fogalmazását, a szorosabb együttműködést, új munkamegosztást a területen jelentkező, egyre összetettebb problémák közös megoldása érdekében. Ennek keretében 2015. február 9-ei „Legyen más a szenvedélyed!” elnevezésű workshopot követően újjá szerveződött a NYÍR-KEF, melyhez közel 20 szervezet csatlakozott.

A Szervezeti és Működési Szabályzat alapján a NYÍR-KEF a Nemzeti Drogellenes Stratégia 2013-2020 célkitűzéseit figyelembe véve feladatait a megelőzés, kezelés, ellátás, ártalomcsökkentés, kínálatcsökkentés területén végzi, melynek keretében ellátja:

- a városban a káros szenvedélyek – különösen a kábítószeres tiltott fogyasztása – elleni egységes fellépés koordinálását,
- stratégiai célokat szolgáló megelőzési tevékenységek megszervezését és összehangolását,
- a veszélyeztetett, sérülékeny személyek és csoportok számára biztosítja a célzott megelőző beavatkozás igénybevitelének lehetőségét,

- a függőnek nem minősülő, de problémás kábítószer-használat jeleit mutató személyek számára biztosítja a megelőzés, a szakszerű beavatkozás, illetve kezelés igénybevételének lehetőségét, továbbá támogatja a családtagokat és a hozzátartozókat,
- családok problémáinak észlelését, kezelését elősegítő komplex családgondozási szolgálatok és szolgáltatások elérhetővé tételét,
- támogatja az intézmények szocializációs feladatainak hatékonyabb ellátását szolgáló folyamatokat.

Kiemelt feladata, hogy támogatja az „alulról jövő” kezdeményezéseket. Szakmai ajánlóként koordinálja és elősegíti a pályázatokon való helyi részvételt.

Nyíregyháza MJV Ifjúsági Konceptióját Nyíregyháza MJV Közgyűlése a 164/2016.(VI.30) számú határozatával fogadta el, a **Nyíregyháza Megyei Jogú Város Kábítószer Egyeztető Fórum** létrehozásáról és Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadásáról a 81/2015. (VI.23.) számú határozatával döntött.

Nyíregyházán tevékenykedő számos szervezet (civil, állami és egyházi fenntartású) tevékenykedik az ifjúságért, ezeket a kezdeményezéseket, a jó gyakorlatokat lenne szükséges ismertté tenni, valamint kapcsolódni egymás feladataihoz. Különösen a civil szervezetek tevékenységeihez elengedhetetlen a jó marketing, a közös, városi szintű megmozdulások hozzájárulnak a programjaik eléréséhez, népszerűsítéséhez, fenntartásához.

6. Konklúziók levonása, összegzés

Miután bemutatásra került Nyíregyháza Megyei Jogú Város jelenlegi bűnügyi, közbiztonsági, bűnmegelőzési helyzete, megállapítható, hogy a város rendelkezik a bűnmegelőzéshez szükséges megfelelő eszközökkel.

Nyíregyháza Város Önkormányzata igen komoly hangsúlyt fektet a bűnmegelőzés és a közbiztonsági helyzetének szilárdítására, amit a rendőrségi beszámoló számadatai, statisztikái is alátámasztanak.

Bűncselekmények voltak, vannak, és sajnos lesznek is, és százszázalékosan elkerülni vagy megelőzni őket szinte lehetetlen küldetés. Vannak azonban olyan kulcsfontosságú momentumok, amelyek segítségével nagymértékben elő lehet segíteni a bűnesetek számának mérséklését. Ezek közül is talán a legfontosabb a bűnmegelőzésben érintett szervezetek közötti szoros kapcsolattartás és együttműködés.

Nyíregyháza, 2017. május 25.