

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS  
KÖZGYŰLÉSÉNEK**

**260/2015. (X. 29.) számú**

**h a t á r o z a t a**

**a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás 2015. I. félévi tevékenységéről szóló szakmai és pénzügyi beszámoló elfogadásáról**

**A Közgyűlés**

1. Az előterjesztést megtárgyalta, és a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás 2015. I. félévi tevékenységéről szóló szakmai és pénzügyi beszámolóját elfogadja.
2. Megállapítja, hogy az önkormányzat felülvizsgálta a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést.
3. Megbízta a Szociális és Köznevelési Osztályt az átszervezés feladatainak végrehajtásával.

Felelős: Dr. Krizsai Anita a Szociális és Köznevelési Osztály vezetője

Határidő: 2015. november 30.

k.m.f.

  
Dr. Kovács Ferenc  
polgármester



  
Dr. Szemán Sándor  
címzetes főjegyző

A határozatot kapják:

- 1./ A Közgyűlés tagjai
- 2./ A címzetes főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
- 3./ Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Nyíregyháza, Kossuth tér 1.

Melléklet a 260/2015.(X.29.) számú határozathoz



**Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás**

**A Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás 2015. I. félévi tevékenységéről szóló szakmai és pénzügyi beszámoló**

## I. Bevezetés

A Helyi Önkormányzatok Európai Chartája a helyi önkormányzat egyesülési joga keretében biztosítja a jogot arra, hogy az önkormányzatok a hatáskörük gyakorlása körében közös érdekeltségű feladatok megoldása érdekében együttműködjenek, és törvényi keretek között más helyi önkormányzatokkal társulást hozzanak létre. Európában ezen az elvi alapon számos formája alakult ki az önkormányzati társulásoknak.

A Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás 2004 óta működő önkormányzati társulás, amelyet a nyíregyházai statisztikai kistérség települési önkormányzatai hoztak létre. (Nyíregyháza, Nyírtelek, Nyírtura, Nyírpazony, Napkor, Nagycserkesz, Kótaj, Kálmánháza, Sényő). A társulás létrehozásának és fenntartásának elsődleges indoka, hogy a közszolgáltatást nyújtó intézmények társult formában történő működtetését a központi költségvetés többletforrásokkal támogatja, emellett a társulás saját jogán pályázatot nyújthat be az Európai Unió és hazai forrásokra, amivel nagymértékben hozzájárul a tagönkormányzatok fejlődéséhez. A társulás mindemellett a térségi együttműködés kialakításának szervezeti kereteit is megteremti.

Hazánkban a korábbi tagolt társulásos szabályozási rendszert az új önkormányzati törvény egységesítette, a társulás működésének sajátos rendjét jogszabályi szinten jelenleg a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény határozza meg. Az ebben foglaltak alapján a társulás fő feladatait, a szervezetére, döntéshozatalára és annak végrehajtására vonatkozó szabályokat a társulási megállapodásban kell részletezni.

A mindenkor hatályos megállapodást a tagönkormányzatok képviselő – testületeinek jóvá kell hagyniuk, és annak módosítására is kizárólag a tagönkormányzatok testületeinek egyetértésével kerülhet sor.

A társulási megállapodás tartalmazza a tagönkormányzatok által közösen megállapított célterületek szabályozását, az alábbiak szerint:

- szociális és gyermekvédelmi ellátások megszervezése,
- a társulás és tagtelepüléseinek összehangolt fejlesztése,
- a térségi közszolgáltatások biztosítása, fejlesztése, szervezése,
- intézmények fenntartása,
- az intézményrendszer feladatellátásának összehangolása,
- a feladatellátás feltétel –és forrásrendszerének koordinálása

A Társulási Tanács tagjai a megállapodásban foglaltak szerint évente két alkalommal beszámolnak képviselő – testületeiknek a Társulási Tanácsban végzett tevékenységükről. E kötelezettség teljesítésére az elmúlt években kialakult gyakorlat szerint a társulás keretében gyakorolt feladat- és hatáskörök ellátásának rövid bemutatásával, valamint a gazdálkodás főbb adatainak ismertetésével kerül sor.

### II.1. A Társulási Tanács munkája

A Társulási Tanács a társulás legfőbb döntéshozó szerve, mely gyakorolja a jogszabályokban, és a társulási megállapodásban meghatározott hatásköröket. A tanács működése és döntéshozatali eljárása a helyi önkormányzatok képviselő – testületeihez hasonló. A Társulási Tanács tagjai az önkormányzati társulásokat érintő, 2013 nyarától életbe lépő változások óta a tagönkormányzatok képviselő – testületei, illetve a Közgyűlés által delegált személyek. A tanács személyi összetétele a beszámoló tárgyát képező időszakban az alábbiak szerint alakult:

- Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének delegáltja Jászai Menyhért, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének tagja, alpolgármester, akadályoztatása esetén Rákóczi Ildikó, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének tagja,
- Kálmánháza Község Képviselő-testületének delegáltja Urszuly Sándorné polgármester,

- Napkor Nagyközség Képviselő-testületének delegáltja Dr. Spinyhért Zsolt polgármester, akadályoztatása esetén Akli János alpolgármester,
- Nagycserkesz Község Képviselő-testületének delegáltja Kiss Józsefné polgármester, akadályoztatása esetén Kiss László alpolgármester,
- Nyírtura Község Képviselő-testületének delegáltja Mikó Gábor polgármester,
- Nyírpazony Község Képviselő-testületének delegáltja Dubay László polgármester, akadályoztatása esetén Mrenkó László képviselő,
- Nyírtelek Város Képviselő-testületének delegáltja Szekeres József polgármester, akadályoztatása esetén Magyar László alpolgármester,
- Sényő Község Képviselő-testületének delegáltja Pehely Zoltán polgármester, akadályoztatása esetén Vass Istvánné képviselő,
- Kótaj Község Képviselő-testületének delegáltja Orosz Mihály polgármester.

Az alakuló ülésen a tanács delegált tagjai titkos szavazáson – minősített többséggel – a tagönkormányzatok delegáltjai közül a Társulási Tanács elnökének Jászai Menyhértet, a Társulási Tanács alelnökének Dr. Spinyhért Zsoltot, a Pénzügyi Bizottság elnökének Mikó Gábort, további két tagjának Szekeres Józsefet, és Dubay Lászlót megválasztotta.

A Tanács 2015 első félévében tizenegy alkalommal ülésezett, mely üléseken összesen negyvennégy határozatot hozott a társulás feladatellátásával összefüggésben.

A társulási tanács a gazdálkodását érintően nyolc határozatot hozott, így döntött a 2014. évi költségvetés módosításáról, a 2015. évi költségvetés elfogadásáról, az intézmények finanszírozáshoz szükséges kiegészítő tagönkormányzati forrásokról, a tárgyévi költségvetés többszöri módosításáról, valamint a 2014. évi zárszámadás elfogadásáról, és a KEOP-5.5.0/A/12-2013-0416 pályázat keretében elnyert önerő támogatásról.

Szervezeti jellegű – illetve az intézmények alapdokumentumait is érintő – döntés volt a tisztségviselők megválasztásáról hozott határozat technikai jellegű módosítása, a társulási megállapodás módosításának jóváhagyása, a költségvetési szervek gazdasági szervezetére vonatkozó szabályozás megváltozása miatt szükséges fenntartói döntések meghozatala, a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központban a „bentlakásos szociális intézményben nyújtott szakápolás” tevékenység bevezetése, a bölcsődék 2015. évi nyári nyitva tartási rendjének meghatározása, a Bölcsődék Napja kapcsán engedélyezett nevelés – gondozás nélküli munkanap kijelölése, a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ és a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ által ellátott feladatok átszervezésére vonatkozó kezdeményezésekkel kapcsolatos határozat, és a társulás által fenntartott intézmények, és a Gazdasági Feladatokat Ellátó Központ között létrejött munkamegosztási megállapodások jóváhagyása. A nyírturai idősek otthona felújítása miatt az ellátottak ideiglenes elhelyezéséhez szintén a fenntartó szervezeti jellegű döntésére volt szükség.

A közbeszerzések kapcsán három ajánlati felhívást fogadott el a tanács a TIOP-3.4.2-11/1 projektek kapcsán (ezek egyike megismételt eljárás volt), ebből következően három döntést hozott a tanács az eljárások eredményéről is. A tanács emellett elfogadta a 2014. évi közbeszerzések éves statisztikai összegezését, és a 2015. évi közbeszerzési tervét is.

Személyi jellegű döntések sorában a tanács elfogadta a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ, továbbá a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ magasabb vezetői (intézményvezetői) beosztásának ellátására kiírt pályázatokat, kijelölte a bírálóbizottságot, és az eljárások eredményeként megbízta az intézmények vezetőit. (A nyírteleki székhelyű integrált intézmény vonatkozásában két eljárás lefolytatására került sor, tekintettel arra, hogy az első felhívás eredménytelen lett.)

A projektek, beruházások kapcsán a likviditás megteremtéséről, a társulás vagyonával kapcsolatos tulajdonviszonyok szabályozásáról és a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ bővítésére benyújtott pályázathoz történő hozzájárulásról döntött a tanács, illetve a nyírteleki TIOP projekt kapcsán két fő közfoglalkoztatott felvételét határozta el a testület.



Fentiek mellett tanács döntött a felügyelete alá tartozó költségvetési szervek 2014. évi ellenőrzési jelentéséről, a Társulási Tanácsa által hozott határozatok sorszámozásának módosításáról (technikai módosítás), valamint a Társulási Tanács 2015. évi munkatervéről.

## **II.2. A Pénzügyi Bizottság munkája**

A társulás Pénzügyi Bizottságának tagjai 2014. november 5 –től Mikó Gábor Elnök, Nyírtura Község Polgármestere, Dubay László, Nyírpazony Község Polgármestere, valamint Szekeres József, Nyírtelek Város Polgármestere.

A Bizottság a társulási megállapodásban, valamint a szervezeti és működési szabályzatban foglalt feladatkörében eljárva összesen huszonnyolc határozatot hozott 2015 első félévében.

E döntések egy része a társulás elé terjesztett gazdasági jellegű döntéstervezetekkel kapcsolatos bizottsági állásfoglalást tartalmazta, a társulással kapcsolatos többletköltségek finanszírozása, a költségvetés módosítása, illetve a zárszámadás kapcsán. 2014 májusától a bizottság hatásköre kiegészült a nemzeti közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzési eljárások kapcsán az ajánlati felhívások véleményezéséhez, illetve a bírálóbizottság véleménye alapján döntési javaslat kialakításához kapcsolódó feladatokkal. A társulás keretében közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekre első sorban a pályázatok kapcsán került sor.

## **II.3. A Társulási Tanács munkaszervezeti feladatainak ellátása**

A társulási megállapodás alapján a társulás munkaszervezeti feladatait Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el, a feladatellátás részleteiről külön megállapodás rendelkezik. A Polgármesteri Hivatal szervezeti és működési szabályzata az érintett szervezeti egységek feladatainak meghatározásánál rendelkezik a társulásra vonatkozó tevékenységek ellátásáról is.

A Jegyzői Kabinet közreműködik a társulás fenntartásában lévő intézmények vonatkozásában a társulási tanács, és annak elnöke hatáskörébe tartozó munkáltatói jogok gyakorlásában. A Közgyűlési és Törvényességi csoport törvényességi szempontból vizsgálja a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa és Pénzügyi Bizottsága elé kerülő előterjesztéseket, részt vesz a társulási tanács ülésein, valamint a szabályzatok előkészítésében, továbbá konzultációt folytat a többi érintett szervezeti egységgel, a hatáskörébe tartozó törvényességi – jogi kérdésekben. Az Ellenőrzési Osztály ellátja a társulás, és az irányítása alatt álló intézmények belső ellenőrzését a társulási megállapodás alapján. A Gazdasági Osztály a társulás gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat a tervezés, végrehajtás és a beszámolás tekintetében teljes körűen ellátja. A Vagyongazdálkodási Osztály felméri és nyilvántartja a társulás ingatlanvagyonát, elemzi a vagyongazdálkodást, javaslatokat fogalmaz meg a vagyonelemek hasznosítására, eljár a társulás ingatlanainak esetleges értékesítése során, felméri a felújítási igényeket, ellátja a beruházásokhoz, projektekhez kapcsolódó vagyongazdálkodási feladatokat, részt vesz az előirányzatok tervezésében, közreműködik a feladatkörével érintett előterjesztések elkészítésében. Az Ellátási Osztály végzi a társulással kapcsolatos ügyiratok iktatását, és az irattározási feladatokat. A Szociális és Köznevelési Osztály ellátja a társulási tanács üléseinek előkészítésével, megszervezésével kapcsolatos feladatokat, előkészíti a tanács döntéseit, tartja a kapcsolatot a tagönkormányzatokkal, hatóságokkal, civil szervezetekkel, eljár az intézmények működési engedélyezési eljárása során, törzskönyvezi az intézményeket, bejelenti a változásokat, az előírt adatszolgáltatásokat teljesíti, a társosztályokkal együttműködve előkészíti és végrehajtja a társulás nyertes pályázatait, valamint koordinálja a társulás működését.

## **III. A társulás keretében megszervezett közszolgáltatások**

### **III.1. Szociális és gyermekjóléti feladatellátás**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 91. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzatok a személyes gondoskodás megszervezésére vonatkozó ellátási kötelezettségüknek a

szociális szolgáltatást nyújtó szolgáltatót, intézményt fenntartó önkormányzati társulásban történő részvétellel is eleget tehetnek. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 94/A. §-a a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások kapcsán szintén biztosítja a felhatalmazást arra, hogy az önkormányzatok társulás útján biztosítsák e szolgáltatásokat. A térség települési önkormányzatainak többsége a jogszabályok által biztosított kereteket kihasználva a szociális és gyermekvédelmi szolgáltatások többségének társult formában történő működtetését határozta el, amelynek elsődleges indoka, hogy a központi költségvetés a társulásos feladatellátást – szolgáltatásonként változó mértékben – többletforrásokkal támogatja.

A társulás fenntartásában lévő intézmények, és az általuk biztosított ellátások köre folyamatosan bővült, jelenleg négy szociális, illetve gyermekjóléti feladatot ellátó intézmény működik a társulás irányítása alatt.

**A Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ** 2010 januárjában került a társulás fenntartásába, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése, és a Társulási Tanács döntése nyomán. Az intézmény tizenegy telephelyen, döntő részben Nyíregyháza Megyei Jogú Város, egyes szolgáltatások vonatkozásában pedig Nyírpazony községre kiterjedő ellátási területtel biztosít szociális szolgáltatásokat. Alapszolgáltatások a szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás, támogató szolgáltatás, nappali ellátás (idősek klubja), fogyatékos személyek nappali ellátása, pszichiátriai betegek nappali ellátása, illetve a szociális foglalkoztatás. Szakosított ellátásként működik az idősek otthona, illetve az alapszolgáltatásokon túl egyéb humán szolgáltatásként munkahelyi étkeztetés (továbbá 2015. márciusától szakápolás). Az intézmény székhelye és telephelyei Nyíregyházán találhatóak (Pacsirta u. 29-35.; Rozsnyai u. 8/a.; Vécsey köz 2.; Fő u. 3.; Csaló köz 11-13.; Vécsey köz 31.; Dália u. 1.; Család u. 11.; Kollégium u. 58.; Tiszavasvári u. 41.; Vécsey köz 31.; Csaló köz 11-13.; Vécsey köz 2.; Szent István u. 63.). Az ellátások finanszírozási szerkezete összetett. A jelzőrendszeres házi segítségnyújtást a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal kötött szerződés alapján biztosítja a társulás, a támogató szolgáltatás és a szociális foglalkoztatás fedezetét a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal szintén szerződés keretében biztosítja, a szolgáltatások többségét pedig központi költségvetési forrás fedezi. Mindezeket Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának támogatása és saját bevételek egészítik ki. Az intézmény vezetősége a "bentlakásos szociális intézményben nyújtott szakápolás" kiegészítő egészségügyi tevékenység bevezetését kezdeményezte, melynek működési engedélyét az intézmény 2015.04.01-től kapta meg, a szükséges hatósági eljárások lefolytatását követően. A szakápolás ellátásának első tapasztalatairól az intézmény Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése Szociális, Egészségügyi és Ifjúsági Bizottsága számára részletes szakmai beszámolót nyújtott be. Nyíregyháza Megyei Jogú Város forrásaiból az intézmény orosi idősek otthonában homlokzati nyílászáró csere, míg a Pacsirta u. 29-35. szám alatti telephelyen nyílászáró csere, gépészeti vezetékek cseréje valósult meg.

**A Nyíregyházi Gyermekjóléti Központ** szintén a kistérség székhelyönkormányzatától került a társulás fenntartásába.

Az intézmény szervezeti egységei az alábbiak:

- 8. számú Nefelejcs Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Sarkantyú út 30-36.
- 9. számú Micimackó Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Stadion út 8/A
- 12. számú Babaház Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Krúdy Gyula út 30.
- 14. számú Bóbita Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Tas út 1-3.
- 5. számú Ózike Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Vécsey köz 31.
- 6. számú Napsugár Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Dália út 1.
- 7. számú Hóvirág Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Malom út 5.
- 16. számú Aprajafalva Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Fazekas János tér 13
- 10. számú Katica Bölcsőde 4400 Nyíregyháza Tőke út 1.
- Nyíregyházi Gyermekek Átmeneti Otthona 4432 Nyíregyháza Kollégium út 54
- Huszár Telepi Gyermekjóléti Központ 4400 Nyíregyháza Huszár tér 5.
- Családok Átmeneti Otthona 4400 Nyíregyháza Tokaji út 3.
- Északi Gyermekjóléti Központ 4400 Nyíregyháza Tas utca 2.
- Déli Gyermekjóléti Központ 4400 Nyíregyháza Vécsey utca 15.

Az intézmény 2015 első félévében is ellátta a számára meghatározott közfeladatokat (gyermek átmeneti ellátása, gyermekjóléti szolgáltatás, gyermekek napközbeni ellátása, iskolarendszeren kívüli egyéb oktatás, képzés) emellett pedig aktív szerepet vállalt egyes társadalmi események szervezésében. A feladatellátás fedezetét a Gyermekjóléti Központ esetében központi támogatások, valamint Nyíregyháza Megyei Jogú Város hozzájárulása és saját bevételek biztosították. Nyíregyháza Megyei Jogú Város által biztosított forrásból a Déli Gyermekjóléti Központban gépészeti vezetékek cseréje, kültéri munkák, míg az Északi Gyermekjóléti Központban radiátorszelep cserék, és térburkolat cseréje valósult meg.

A **Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ** a kistérség öt településén biztosítja az egyes szociális alapszolgáltatásokat, valamint az idősek bentlakásos ellátását, mint szakellátást (Kálmánháza, Nagycserkesz, Nyírtelek, Nyírtura, Sényő). Munkanapokon Kálmánháza és Nagycserkeszen, továbbá Nyírturán és Sényőn az ellátottak számára nyitva álló helyiségekben történik ügyintézés, a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében, illetve Kálmánháza és Nagycserkesz esetében a házi segítségnyújtás és a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás (szintén állami feladatként ellátási szerződés alapján) biztosítására is sor kerül.

Az intézményt a beszámoló tárgyát képező időszakban megbízott vezető irányította, a vezetői beosztás ellátására kiírt pályázat ugyanakkor eredményes volt, és a társulási tanács az érintett önkormányzatokkal egyetértésben 2015.07.01-től Pál Istvánnét bízta meg öt év határozott időtartamra a vezetői feladatok ellátásával.

Az intézmény finanszírozására 2015 I. félévében is a központi költségvetés mellett a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal, a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság, valamint a feladatellátással érintett települések biztosítanak forrásokat, pénzeszköz átadási megállapodás keretében, ezt egészítették ki az intézmény saját bevételei.

Az intézmény működését 2015 I. félévében is meghatározta, hogy a „Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ 4461 Nyírtelek, Puskin u. 2-4 szám alatti székhelyének korszerűsítése” elnevezésű, TIOP-3.4.2-11/1-2012-0310 jelű pályázat keretében sor kerül az idősek otthona bővítésre, felújításra, eszközbeszerzésre és oktatás, képzés megszervezésére. A támogatási szerződés megkötésére 2014 decemberében került sor. A megvalósítani kívánt beruházás eredményeként az intézmény 46 fő ellátását biztosíthatja a felújítás sikeres befejezését követően. A tíz fős bővítéssel a jelenleg várólistán lévő idősek elhelyezése lehetővé válik. Összességében a projekt eredményeként egy korszerű, a jogszabályi előírásoknak megfelelő lakóotthon jöhet létre. 2015 első félévére a kivitelezési munkák időarányos része elkészült, és az egyéb projektelemek előkészítése történt meg. (A projekt fizikai befejezése megtörtént, a kivitelezési munkálatok elkészültek, a projekt záró rendezvényvel egybekötött átadó ünnepségére 2015.10.22-én került sor.)

A **NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ** sényői székhelyű intézmény, mely Nyírtura területén is biztosít szociális ellátásokat egy telephelyen, és egy nyitva álló helyiségben. Az intézmény módosított alapító okiratban előírt és engedélyezett közfadatainak ellátása mellett aktív szerepet vállalt a társadalmi események, rendezvények megszervezésében, lebonyolításában, ezzel is kiegészítve, színesítve a szakágazati jogszabályokban előírt feladatok ellátását.

A feladatok finanszírozását központi költségvetési források, és önkormányzati hozzájárulás biztosítja. A „Bentlakásos Otthon fejlesztése és korszerűsítése Nyírturán, az idősek életminőségének javítása, valamint a gazdaságos és környezetbarát működtetés érdekében” című, TIOP-3.4.2-11/1-2012-0127 jelű pályázat forrásaiból felújításra, bővítésre, és eszközbeszerzésre 82.500.600 forint felhasználása vált lehetővé. A projekt keretében a felújítás és a bővítés mellett bútorok beszerzésére, a dolgozók képzésére, illetve az ellátottak változásokra történő felkészítésére is sor kerül, az építési beruházás keretében pedig a Nyírtura, Rákóczi F. u. 58. szám alatti Bentlakásos Otthon fejlesztése és korszerűsítése valósul meg. A 10 fős idősek otthona a felújítás alatt a Nyírtura, Kossuth út 49. szám alatti ingatlanban került elhelyezésre, az itt elhelyezett ellátottak a szolgáltatói nyilvántartás adatainak (működési engedélynek) a megfelelő módosítása után a kibővített, felújított intézményben kerülhetnek vissza. 2015 első hat hónapja alatt a kivitelezési munkák egy részének elvégzésére került sor, továbbá a menedzsment intézkedett az egyéb projektelemek (könyvvizsgálat, képzés, eszközbeszerzés, tájékoztatás és nyilvánosság) biztosítására alkalmas szolgáltató kiválasztásáról. (A kivitelezési munkálatok elkészültek, jelenleg a használatba vételi eljárás lebonyolítása van folyamatban.)

Sényő Község Önkormányzatának kezdeményezésére Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ bővítésére nyújtott be pályázatot a nemzetgazdasági miniszter – a belügyminiszterrel és az emberi erőforrások miniszterével egyetértésben – kiírt pályázatára. Ennek kedvező elbírálása esetén az intézményben jelenleg engedélyezett férőhelyszám 30 főről 35 főre növelésére, két lakószoba és a hozzá tartozó fürdőszoba kiépítésére, mentálhigiénés szoba, ima szoba kialakítására, a meglévő egyéb kiszolgáló helyiségek bővítésére nyílt volna lehetőség, a fejlesztés tervezett összköltsége 26.666.667 forint volt, mely konstrukció azonban nem részesült támogatásban, tartaléklistára került.

A **Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ** a társulás fenntartásában működő szociális és gyermekjóléti intézmények pénzügyi – gazdálkodási feladatait látja el 2015.04.01-től. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezései alapján az államháztartás önkormányzati alrendszerében a költségvetési szervek gazdasági feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a száz főt nem éri el, az önkormányzati hivatal vagy az irányító szerv döntése alapján az irányító szerv irányítása alá tartozó más költségvetési szerv láthatja el, mely szabályokat az irányító szerv döntése alapján az említett létszámot elérő költségvetési szervekre is alkalmazni kell. A társulási tanács 2015.03.16-i ülésén – a valamennyi tagönkormányzat támogatásával – azt a döntést hozta, hogy az irányítása alatt álló valamennyi intézmény gazdasági feladatait egységesen egy új, kifejezetten e feladatra létrehozott szerv lássa el, Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ néven. Az intézmény működésének első tapasztalatai jók, a szervezet betagozódott a társulás szervezeti struktúrájába, kialakította működési rendjét, és kiépítette a feladatellátásába tartozó szakmai intézményekhez a kapcsolódási pontokat, illetve mindezek szabályozási környezetét, és a szükséges eljárásrendeket. Az intézmény jelenleg Nyíregyházán, az Önkormányzat tulajdonában álló Pacsirta u. 29-35. szám alatti ingatlanban látja el a feladatait.

2015 első félévében, a megelőző időszakhoz hasonlóan Nyíregyháza egész területén és Nyírpazonban a **Human-Net Alapítvány** biztosította a családsegítés szolgáltatást, a társulással kötött ellátási szerződés alapján.

A társulás tagönkormányzatai a beszámoló tárgyat képező időszakban is döntően társult keretek között látták el a szociális és gyermekjóléti feladataikat, megvalósítva ezzel e feladatok tekintetében a szakmai és gazdasági hatékonyságot, és biztosítva lakosaiknak az egyenlő esélyű hozzáférést a szolgáltatásokhoz.

Az ellátások szerkezetét az alábbi táblázat szemlélteti.

1. táblázat

**A nyíregyházai kistérség településein biztosított ellátások<sup>1</sup>**

Település	Szolgáltatás megnevezése												
	étkeztetés	házi segítség-nyújtás	jelzőrendszeres hűg.	családsegítés	falu- és tanyagondnok	idősek nappali ellátása	nappali ellátás	közösségi ellátások	támogató szolgáltatás	utcai szociális munka	átmeneti elhelyezést nyújtó intézm. építtető	gondozást nyújtó intézmények	intézmények
Kálmánháza	X	X	X	X	X	X		X					X
Nagycserkesz	X	X	X	X	X	X		X	X				X
Nyíregyháza	XX	X	X	X	X	XX	XX	X	XX	X	XX		XX
Nyírpazon	X	X	X	X		X		XX	X		X		X

<sup>1</sup> A táblázat színjelzései: helyi önkormányzat által biztosított kötelező feladat, helyi önkormányzat által biztosított, önként vállalt feladat, társulás keretében biztosított kötelező feladat, társulás keretében biztosított nem kötelező feladat, ellátási szerződés keretében ellátott feladat, társulás keretében ellátási szerződéssel ellátott állami feladat

Nyírtelek	x	x	x	x	x	x		x				x
Nyírtura	x	x	x	x	x	x		x				x
Sényő	x	x	x	x		x		x				x

*Forrás: Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás /szolgáltatói nyilvántartás bejegyzései/*

### III.2. Egészségügyi feladatellátás

Az **alapellátáshoz kapcsolódó központi ügyeleti** ellátás a térségben a társulás tagönkormányzataira, valamint Apagy és Nyírtét Község közigazgatási területére terjedt ki, a feladatellátást az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság biztosította intézményi szinten. Az intézmény keretei között közel 145 ezer ember ügyeleti ellátása valósult meg. A felnőtt orvosi ügyelet ellátásának, időben folyamatossá történő kiterjesztése valósult meg 2014. március 1-től azzal, hogy Sényő 2014. január 1-jével más központi ügyelethez csatlakozott.

A beszámoló tárgyát képező időszakban (Sényő kivételével), a társulás valamennyi tagönkormányzata területén elérhető volt a munkanapokon történő nappali orvosi ügyeleti ellátás.

### IV. Fejlesztések, projektek

A társulási megállapodás továbbra is tartalmazza a fejlesztési feladatok ellátására vonatkozó hatáskört, így a korábbi pályázatok lezárása, illetve a nyertes pályázatok előkészítése, végrehajtása, valamint új pályázatok benyújtásra történő előkészítése folyamatosan részét képezi a társulás és munkaszerve feladatellátásának.

2. táblázat

#### A Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás által kezelt – folyamatban lévő – pályázatok

	Pályázat, forrás megnevezése	Pályázat összes költsége (Ft)	Szükséges önerő (Ft)	Pályázat státusza
1./	Családok Átmeneti Otthona korszerűsítése – TIOP-3.4.2-11/1-2012-0085 (Nyíregyháza)	98.412.135	365.477	megvalósított pályázat, lezárása folyamatban
2./	Bentlakásos Otthon fejlesztése és korszerűsítése Nyírturán, az idősek életminőségének javítása, valamint a gazdaságos és környezetbarát működés érdekében – TIOP-3.4.2-11/1-2012-0127	82.500.600,- Ft	-	nyertes pályázat, lebonyolítása folyamatban
3./	Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ 4461 Nyírtelek, Puskin u. 2-4 szám alatti székhelyének korszerűsítése – TIOP-3.4.2-11/1-2012-0310	179.924.996 Ft	-	nyertes pályázat, lebonyolítása folyamatban
4./	„ Kistérségi összefogással az egészségért - befektetés a jövőbe”, TÁMOP-6.1.2-11/3-2012-0018	124.089.761	-	tartaléklista megszüntetve
5./	Gyermekjóléti és szociális intézmények energetikai korszerűsítése - KEOP-5.5.0/A pályázat	170.528.451	30.093.256	megvalósított pályázat, fenntartási időszak
6./	"Közlekedésbiztonsági célú kerékpárút engedélyezési terv készítése és engedélyeztetése"	13.860.000 Ft.	6.930.000 Ft.	lezárása folyamatban



7./	Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatása /Igénylésazonosító: 252272/	26.666.667 Ft.	6.666.667 Ft.	tartaléklista
-----	---	----------------	---------------	---------------

*Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának nyilvántartásai*

### **1. „Családok Átmeneti Otthona korszerűsítése”, TIOP-3.4.2-11/1-2012-0085 jelű pályázat**

A projekt 2013. július 1–től 2014. október 31 –ig tartott, a beruházás helyszíne: 4400 Nyíregyháza, Tokaji u. 3. A pályázatban vállalt műszaki beruházás és a projektben szereplő egyéb szakmai tevékenységek megvalósítására is sor került. (Asztali számítógépek beszerelése, ESZA – jellegű tevékenységek megvalósítása, iskolai felzárkóztató programok, szupervízió, tájékoztatás és marketing tevékenységek biztosítása). A szolgáltatói nyilvántartás módosítását követően a Tokaji u. 3. szám alatti ingatlan ismét a Nyíregyházi Gyermejkölési Központ székhelyeként funkcionál. A projekt zárásához egyes pénzügyi tételek nyilvántartásának tisztázása szükséges a támogatóval.

### **2. „Bentlakásos Otthon fejlesztése és korszerűsítése Nyírturán, az idősek életminőségének javítása, valamint a gazdaságos és környezetbarát működtetés érdekében”, TIOP-3.4.2-11/1-2012-0127 jelű pályázat**

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma a Humán Erőforrás Programok Irányító Hatósága döntése nyomán 2014 júliusában tájékoztatta a társulást a támogató döntéséről. A projekt részét képező tevékenységeket csökkentett mértékben, összesen 82.500.600 forint összegű támogatásban részesítette a minisztérium. 2015 első félévében a kivitelezési munkálatok egy részének elkészítésére, és az egyéb projektelemek (képzés, könyvvizsgálat, stb.) beszerzésére került sor. A kivitelezési munkálatok 2015 októberére elkészültek, jelenleg a használatba vételi eljárás lebonyolítása és az egyéb projekttevékenységek zárása van folyamatban.

### **3. „Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ 4461 Nyírtelek, Puskin u. 2-4 szám alatti székhelyének korszerűsítése”, TIOP-3.4.2-11/1-2012-0310 jelű pályázat**

A támogatás jóváhagyásáról szintén 2014 júliusában értesült a társulás, a projektet tartaléklistáról emeleték be a támogatott programok közé. A fizikai befejezés 2015 októberében megtörtént, a kivitelezési munkálatok elkészültek, a projekt záró rendezvénnyel egybekötött átadó ünnepségére 2015.10.22-én került sor. Ezt követően az utófinanszírozású számlák elszámolásra történő benyújtására, záró ellenőrzésre, és a projekt záró beszámolójának benyújtására kerülhet sor.

### **4. „Kistérségi összefogással az egészségért - befektetés a jövőbe”, TÁMOP-6.1.2-11/3-2012-0018**

A projekt célja a Nyíregyházi Kistérség 8 településén élő lakosság életminőségének javítása életmódváltó programok segítségével. A projekt alapellátási praxisok bevonásával prevenciós tevékenység erősítésére tervezett klubok működését segítené, melynek eredményességét az életmódváltó programokba bevontak számával és a bevontak közül pozitív eredményt felmutató kliensek számával mérnénk. A döntéshozó a pályázat benyújtását követően megállapította, hogy a benyújtott pályázat szakmailag megfelelt a támogathatósághoz szükséges minimális követelményeknek, azonban forráshiány miatt nem részesülhetett támogatásban, ezért tartaléklistára került. Az Irányító Hatóság felülvizsgálta a tartaléklistákat, és tekintettel arra, hogy további forráskiosztásra már nincsen reális esély és így pénzügyi kötelezettség nem vállalható, a vonatkozó szabályozás értelmében a tartaléklistát 2015 májusában megszüntette, ami azt jelenti, hogy a projekt nem részesülhet támogatásban.

#### **5. „Gyermekjóléti és szociális intézmények épületenergetikai korszerűsítése”, KEOP-5.5.0/A/12-2013-0416 azonosító jelű pályázat**

A projekt végrehajtása 2014. július 1.-én vette kezdetét. Az épületenergetikai korszerűsítés a társulás fenntartásában lévő két intézmény által használt, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonában lévő épületek (Babaház Bölcsőde, Hóvirág Bölcsőde, Nefelejcs Bölcsőde, Déli Gyermekjóléti Központ, 2. sz. Idősek Klubja) felújítását foglalta magában. A záró ellenőrzést a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium 2015 márciusában hajtotta végre, az utolsó kifizetési kérelem elfogadása megtörtént.

#### **6. Kerékpárút pályázat /azonosító: 13987/**

A Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás 2007 májusában támogatási szerződést kötött a Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központtal kerékpárút tervezése és engedélyeztetése tárgyában. A pályázat adminisztratív lezárása és az ezzel kapcsolatos egyeztetések folyamatban vannak.

#### **7. Szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatása**

A nemzetgazdasági miniszter – a belügyminiszterrel és az emberi erőforrások miniszterével egyetértésben – pályázatot hirdet a Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvény 3. melléklet II. 4. ab) pont szerinti szociális szakosított ellátást és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló önkormányzati intézmények fejlesztése, felújítása támogatására. A pályázat célja központi költségvetési forrás biztosítása az idősek átmeneti és tartós, hajléktalanok tartós bentlakásos szakosított ellátását biztosító és a gyermekek átmeneti gondozását szolgáló, önkormányzati tulajdonú intézmények fejlesztésére és felújítására. Önkormányzati társulás által fenntartott intézmény esetén a társulás székhelye szerinti települési önkormányzat nyújthat be pályázatot.

Sényő Község Önkormányzatának kezdeményezésére Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ bővítésére nyújtott be pályázatot, melynek kedvező elbírálása esetén az intézményben jelenleg engedélyezett férőhelyszám 30 főről 35 főre növelésére, két lakószoba és a hozzá tartozó fürdőszoba kiépítésére, mentálhigiénés szoba, ima szoba kialakítására, a meglévő egyéb kiszolgáló helyiségek bővítésére nyílik lehetőség. Mindez az ellátottak komfortérzetének javulását, a személyi és környezeti higiéniához való hozzáférési lehetőségének javítását eredményezheti. A fejlesztés tervezett összköltsége 26.666.667 forint, a maximálisan igényelhető központi támogatás mértéke 20.000.000 forint. A 6.666.667 forint különbözetet a pályázónak saját erőként kell biztosítania. Ennek fedezetére a Sényő Község Képviselő – testületének 10/2015. (IV.13.) határozatában biztosított forrás szolgál, melynek a pályázó Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata részére történő biztosítására megállapodás keretében került sor. A benyújtott pályázatot a döntéshozó sajnos nem részesítette támogatásban, így az tartaléklistára került.

A társulás fejlesztési elképzelései között szerepelt a fentiekén túl – Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata kezdeményezésére – épületenergetikai korszerűsítést célzó pályázat benyújtása, az az Önkormányzata tulajdonában álló következő intézmények vonatkozásában: Családias Elhelyezést Nyújtó Idősek Otthona, 4551 Nyíregyháza-Oros, Rozsnyai út 8., 1. sz. Idősek Klubja, 4400 Nyíregyháza, Vécsey köz 2., Nyírszőlősi Idősek Klubja. Az előkészítés során az a döntés született, hogy az ingatlantulajdonos önkormányzat saját jogán nyújt be pályázatot, így a társulás mindössze a tervezésben működött közre.

#### **V. A társulás jövőbeni tervei, céljai**

Az önkormányzati társulások működését a MötV-ben lefektetett szabályozás alapján a társulás szabadságának elve határozza meg. A társulás által ellátott feladatok körét ugyanakkor nagymértékben befolyásolja a mindenkori költségvetési törvény, hiszen a társulás által fenntartott intézményhálózat kiegészítő forrásai a közös feladatellátás alapját és motivációját képezték a társulás létrejöttétől kezdve. A társulás jövőjét tehát nagyban befolyásolja a továbbiakban is az, hogy a központi költségvetés milyen mértékű kiegészítő forrásokat nyújt a társult feladatellátás esetére. A 2016. évi költségvetési törvény adatai ismertek, melynek alapján a közeljövőben indulhat meg az intézményhálózat támogatás – igényeinek



felmérése, a részletes tervezőmunka, a 2016. évi költségvetés fő számainak összeállítása, és végül a 2016. évi igénylés benyújtása.

A társulás által fenntartott intézmények gazdálkodásának és szakmai tevékenységének felügyelete keretében 2015 első félévében is nagy hangsúlyt fektetett a fenntartó az intézményi alapdokumentumok áttekintésére, vizsgálatára, a szabályos működés biztosítására. A jövőben az intézményi gazdálkodás és költségvetési fegyelem aktívabb figyelemmel kísérése, és a költséghatékonyság szempontjainak fokozottabb érvényesítése várható, melyben fontos szereplő lehet a Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ.

A pályázatok terén cél a folyamatban lévő projektek eredményes, szabályos lebonyolítása, valamint a lehető legtöbb jövőbeni forrás kiaknázása. Ennek szervezeti és személyi kereteit a feladatok nagyságához igazítva a továbbiakban is fenn kell tartani, illetve a megfelelő erőforrásokat a jövőben is biztosítani kell. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, mint a társulás munkaszervezete erre felkészült, jelenleg is folyamatos a pályázatok figyelése, és a társulás portfóliójába illő felhívás esetén sor kerülhet az új támogatási időszak első támogatási kérelmeinek benyújtására.

### **A családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módja, szervezeti és szerződéses keretei, a döntéshozatalt befolyásoló főbb tényezők**

A 2016. évre vonatkozó tervezőmunkára ugyanakkor jelentős kihatással van a szociális és gyermekjólét területén bevezetésre kerülő, illetve már életbe lépett jogszabályi változások, melyek közül a legfontosabb, hogy 2016.01.01-től a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet, települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Ennek alapján a család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ a jelenlegi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás bázisán, annak erőforrásai hatékonyabb elosztásával, kötelező önkormányzati feladatként jön létre. Az új intézmények által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény tartalmazza. A két törvény szakmai végrehajtási rendeletében kerül szabályozásra a részletes szolgáltatástartalom, valamint a feladatellátás tárgyi és személyi feltételei, mely rendeletek azonban jelen beszámoló elkészítésének időpontjában nem ismertek.

A változások szakmai tartalma közül kiemelendők az alábbiak:

Módosul a feladat ellátási kötelezettség szabálya. A családsegítés biztosítása már nem lakosságszámhoz kötött, hanem minden esetben biztosítania kell az önkormányzatnak, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van. A települési önkormányzatok feladatkörében marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása. A hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhelyek települési önkormányzataihoz kerül a járás valamennyi településére kiterjedő hatáskörrel. Az új feladatmegosztás fokozott együttműködés kialakítását követeli meg a szolgálatok és a központok között, valamint a központok részéről szakmai támogatás nyújtását írja elő a jogszabály a szolgálatok irányába.

Új feladatként jelenik meg 2017. január 1-jei hatálybalépéssel a szociális diagnózis készítése, 2017. január 1-jei hatálybalépéssel a támogatott lakhatást igénybe vevők után követését biztosító esetmenedzseri feladatok, továbbá új gyermekjóléti feladatokként jelenik meg 2018. január 1-jei hatálybalépéssel az óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység.

A jogszabály előírásai szerint a települési önkormányzatoknak 2015. október 31-éig felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést, majd az önkormányzatoknak 2015. november 30-áig kell dönteniük a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról, és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását.

A családsegítés és gyermekjóléti ellátás jelenlegi szerkezetét felülvizsgálva – teljesítve ezzel a Szt. 136. § (9) bekezdésében foglalt kötelezettséget – megállapítható, hogy Nyírségi Többcélú Kistérségi Társulás szervezeti kereteit a családsegítés és gyermekjóléti szolgálat tekintetében az alábbiak jellemzik.

A HUMAN - NET Alapítvány ellátási szerződés keretében látja el a családsegítési feladatokat Nyíregyháza Megyei Jogú Város, és Nyírpazony Község közigazgatási területén. A Gyermekjóléti szolgálatot Nyíregyháza és Nyírpazony vonatkozásában a társulás által fenntartott Nyíregyházi Gyermekjóléti Központ biztosítja. Nyírtelek Város, Kálmánháza, Nagycserkesz, Sényő, Nyírtura községek közigazgatási területén a szóban forgó ellátásokat a – szintén a társulás által irányított – Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ látja el, míg Kótaj Község az önkormányzat által fenntartott intézmény, Napkor Nagyközség pedig a Dél-Nyírségi Többcélú Önkormányzati Kistérségi Társulás keretében biztosítja mind a családsegítést, mind a gyermekjóléti szolgáltatást.

A fentiekben röviden bemutatott jogszabályi változásokat részletező végrehajtási rendeletek jelenleg nem ismertek, melynek következtében az új előírások miatt szükséges szervezeti változások és a szükséges fenntartói döntések pontos iránya jelenleg egyértelműen nem határozható meg. A szervezeti változásokat egyértelműen befolyásoló tényezők között említhetők egyrészt a költségvetési megfontolások. Jelenleg három gyermekjóléti központ működik a Nyíregyházi Gyermekjóléti Központon belül. Kérdés, hogy a végrehajtási rendeletek mennyiben határozzák meg a központok számát, illetve az alkalmazottak minimális létszámát a szolgálatok és a központok tekintetében. A települési önkormányzatok kötelesek biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtetnek vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van. E kötelezettség egyben elvi lehetőségét is teremt a települési önkormányzatoknak, hogy maguk kíséreljék meg biztosítani az ellátást a társulásból való kiszervezéssel, hisz maguk is igénybe vehetik az ellátás biztosítására járó költségvetési forrást. E megoldás azonban a méretgazdaságosság, a dologi kiadások mértéke, és a szakmai (ellátási) szempontok miatt álláspontunk szerint kevésbé jelenthet hatékony megoldást. Másik fontos tényező lehet, hogy a végrehajtási rendeletek mennyiben teszik lehetővé a fenntartóknak, hogy a technikai, illetve egyes szakmai feladatokat a továbbiakban is ellátási, szolgáltatási szerződés keretében valósítsák meg. Mindemellett a települési önkormányzatoknak a döntéshozatal során feltétlenül mérlegelniük kell, hogy az ellátások szakmai színvonalának fokozására irányuló jogalkotói szándéknak megfelel –e a kialakult struktúrák és szakmai kapcsolatok átfogó átszervezése. Mindezek figyelembe vételével a társulás tagönkormányzatainak, és a társulási tanácsnak 2015. november 30-ig döntést kell hozniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról. A fenntartóknak a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok megfelelő módosítását 2015. november 30-áig kell kérelmezniük.

## A NYÍRSÉGI TÖBBCÉLÚ KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK I. FÉLÉVI VÉGREHAJTÁSÁRÓL

2015.03.31. napjáig a társulás költségvetési szervei - a törzskönyvi nyilvántartások bejegyzései alapján - gazdálkodás szempontjából az alábbiak szerint voltak csoportosíthatóak:

A., Önállóan gazdálkodó költségvetési szervek:

- Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás
- Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ

B., Gazdálkodás szempontjából más költségvetési szervhez rendelt költségvetési szervek:

- Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szervhez (Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalához) kapcsolódva: Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ, NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ
- Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ-hoz kapcsolódva: Nyíregyházi Gyermejjóléti Központ

A Munkaszervezet 2013.06.30-ai jogutódlással történő megszűnését követően a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ Nyírtelek Város Polgármesteri Hivatalával, a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ pedig a Nyírturai Közös Önkormányzati hivatallal kötött a gazdálkodási feladatok ellátására feladat ellátási megállapodást.

2015.04.01. napjától a társulás költségvetési szervei - a törzskönyvi nyilvántartások bejegyzései alapján - gazdálkodás szempontjából az alábbiak szerint csoportosíthatóak:

A., Önállóan gazdálkodó költségvetési szervek:

- Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás
- Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ

B., Gazdálkodás szempontjából más költségvetési szervhez rendelt költségvetési szervek:

- Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ-hoz kapcsolódva: Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ, Nyíregyházi Gyermejjóléti Központ, Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ, NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ

Az Áht. 2015.01.01.-től hatályos rendelkezése alapján a gazdasági szervezet feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el, az irányító szerv, az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzati hivatal vagy az irányító szerv irányítása alá tartozó más költségvetési szerv látja el. A törzskönyvi nyilvántartásban szereplő költségvetési szerv a fenti szabályozásnak legkésőbb 2015. április 1-jén kell hogy megfeleljen.

Fenti szabályozásnak eleget téve a NYITÖT Társulási Tanácsa a 10/2015. (III.16.) számú határozatával döntött arról, hogy a társulás fenntartásában működő intézmények ( Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ, Nyíregyházi Gyermejjóléti Központ, Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ, NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ ) gazdasági feladatait így 2015.04.01-től az újonnan megalapításra kerülő Nyírségi Többcélnél Kistérségi Társulás Intézményi Gazdasági Feladatait Ellátó Központ (GAFEK) látja el.

A NYITÖT társulási szintű pénzforgalmi mérlege szerint a teljesítés az időarányos adatoknak megfelelő, hiszen a költségvetés bevételi oldala 47,95%-ra, kiadási oldala pedig 46,67%-ra teljesült.

A Társulás bevételi előirányzatainak teljesítése

A 2015. I. félévi költségvetési pénzügyi mérleg (1. sz. melléklet) bevételi oldala társulási szintre összesítve 1.264.515 e Ft-tal, 47,95 %-os, időarányos teljesítést mutat. A költségvetési bevételek a

Társulásnál 1.105.578 e Ft-tal 47,94 %-os teljesítést, a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központnál 352.102 e Ft-tal 48,87 %-os teljesítést, a Nyíregyházi Gyermejjóléti Központnál 408.825 e Ft-tal, 45,69 %-os teljesítést, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központnál 108.813 e Ft-tal 53,05 %-os teljesítést, a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központnál 69.651 e Ft-tal 49,13 %-os teljesítést, és a NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központnál 3.550 e Ft-tal 18,37 %-os teljesítést mutatnak.

- A TÁRSULÁS MŰKÖDÉSI TÁMOGATÁSAI KÖZÖTT összesen 5.424 e Ft-ot bevételeztünk, mely a tagönkormányzatok által 2015. évre fizetett működési hozzájárulások összegeit (tagdíjat) tartalmazza. Önkormányzatonkénti részletezettségét a 3. sz. melléklet mutatja. A teljesítési adatok csak az I. negyedévi befizetéseket tartalmazzák, mert a II. negyedévi befizetések csak 2015.06.30. után történtek meg.
- ÁLLAMHÁZTARTÁSON BELÜLRŐL KAPOTT MŰKÖDÉSI CÉLÚ TÁMOGATÁSOK között összesítve 850.291 e Ft-ot bevételezett a társulás, melyből 837.807. e Ft a társulás bevétele. Ezen a jogcímen bevételezte többek között a társulás a Nyíregyháza MJV-tól a 2015. I. félév végéig a MÁK által folyósított 413.571 e Ft összegű normatívát, a szociális intézmények munkavállalói részére folyósított 16.096 e Ft összegű bérkompenzációt, és 37. 974 e Ft összegű szociális ágazati pótlékot is. Ezen a jogcímen került bevételezésre az önkormányzatok által a szociális intézmények működési kiadásaihoz való hozzájárulások összege is a következők szerint. Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata részéről a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ részére 139.052 e Ft-ot, a Nyíregyházi Gyermejjóléti Központ részére 109.905 e Ft-ot, és a NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központ részére 2.711 e Ft-ot bevételezett a társulás. A Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ részére Nyírtelek Város Önkormányzata részéről 14.055 e Ft-ot, Nagycserkesz Község Önkormányzata részéről 727 e Ft-ot, Sényő Község Önkormányzata részéről 219 e Ft-ot bevételezett a társulás. Fentieken túl itt bevételezett még a társulás a közösségi ellátások finanszírozására 10.150 e Ft-ot, támogató szolgálatra 9.461 e Ft-ot, szociális foglalkoztatásra 2.848 e Ft-ot, valamint jelzőrendszeres házi segítségnyújtás támogatására 2.865 e Ft-ot.
- MŰKÖDÉSI BEVÉTELEK között társulási szinten összesen 145.613 e Ft-ot bevételeztünk, mely 46,8 %-os teljesítéssel az időarányos adatoknak megfelelő. A bevételek között legnagyobb arányt az ELLÁTÁSI DÍJAK képviselik 110.903 e Ft-tal, melyből a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ 51.789 e Ft-ot, a Nyíregyházi Gyermejjóléti Központ 21.575 e Ft-ot, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ 17.323 e Ft-ot, és a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ pedig 20.216 e Ft-ot bevételezett. A működési bevételek között került még bevételezésre a KISZÁMLÁZOTT ÁLTALÁNOS FORGALMI ADÓ is 14.283 e Ft-tal, mely az előirányzathoz képest 49,05 %-on teljesült, valamint az ÁLTALÁNOS FORGALMI ADÓ VISSZATÉRÍTÉSE is 791 e Ft-tal. Ezen bevételek között jelentkezett még 3 e Ft KAMATBEVÉTEL és 19.633 e Ft EGYÉB MŰKÖDÉSI BEVÉTEL is.
- MŰKÖDÉSI CÉLÚ ÁTVETT PÉNZESZKÖZÖK társulási szinten 7.488 e Ft-tal 6,67 %-on teljesültek, melyből 3.488 e Ft a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központnál, és 4.000 e Ft a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központnál keletkezett.

#### A Társulás kiadási előirányzatainak teljesítése

A költségvetési kiadások (1. számú melléklet) a módosított előirányzathoz képest összesített társulási szinten 1.230.555 e Ft-tal 46,67 %-on teljesültek. A költségvetési kiadások a Társulásnál 1.075.029 e Ft-tal 46,62 %-os teljesítést, a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központnál 343.926 e Ft-tal 47,74 %-os teljesítést, a Nyíregyházi Gyermejjóléti Központnál 411.877 e Ft-tal, 46,03 %-os teljesítést, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központnál 111.020 e Ft-tal 54,13 %-os teljesítést, a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központnál 69.245 e Ft-tal 49 %-os teljesítést, és a NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központnál 3.462 e Ft-tal 17,91%-os teljesítést mutatnak.

- A SZEMÉLYI JUTTATÁSOK teszik ki a kiadások legnagyobb részét, ezért fontos, hogy teljesítése az előirányzatnak megfelelően időarányos legyen. Ezen kiadások között a Társulásnál a pályázatokhoz kapcsolódó munkabérek és megbízási díjak kerültek kifizetésre 4.606 e Ft összegben, mely 48,47 %-os teljesítést jelent. A Nyíregyházi Szociális Gondozási Központnál 51,83 %-os, a Nyíregyházi Gyermejkölési Központnál sz. 47,75 %-os, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központnál 52,02%-os, és a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központnál 48,52 %-os, a NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központnál 18,12 %-os a teljesítés. Összesített társulási szinten 558.049 e Ft-tal 49,32 %-os a teljesítés.
- A MUNKAADÓT TERHELŐ JÁRULÉKOKra a Társulásnál 1.147 e Ft került kifizetésre a módosított 2.733 e Ft-os összegű előirányzathoz képest, így 41,97 %-os teljesítés. A fent már részletezett személyi juttatások időarányos teljesítése miatt az intézményeknél is hasonló a teljesítés, hiszen összesített társulási szinten 164.097 e Ft-tal 49,6 %-os.
- A DOLOGI KIADÁSOK képviselik a személyi kiadások után a legnagyobb tételt a kiadások között. A Társulásnál összesen 7.199 e Ft került kifizetésre. A kifizetések között készletbeszerzésre 6 e Ft-ot, kommunikációs szolgáltatásokra 14 e Ft-ot, szolgáltatási kiadásokra 4.409 e Ft-ot, reklám-és propaganda kiadásokra 1.559 e Ft-ot, különféle befizetésekre 1.211 e Ft-ot fizetett ki a Társulás. A Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ készletbeszerzésre 23.948 e Ft-ot, kommunikációs szolgáltatásokra 1.544 e Ft-ot, közüzemi díjakra 16.119 e Ft-ot, vásárolt ételmezesre 1.225 e Ft-ot, bérleti és lízing díjakra 339 e Ft-ot, karbantartás, kisjavításra 1.720 e Ft-ot, közvetített szolgáltatásokra 184 e Ft-ot, szakmai tevékenységet segítő szolgáltatásra 3.642 e Ft-ot, egyéb szolgáltatásra 3.507 e Ft-ot, kiküldetésre 4 e Ft-ot, működési célú előzetesen felszámított áfára 10.722 e Ft-ot, fizetendő áfára 3.804 e Ft-ot, kamatkidadásokra 7 e Ft-ot, és egyéb dologi kiadásokra 2.266 e Ft-ot fizetett ki, így a dologi kiadásokra összesen 69.031 e Ft-ot fordított, ami 37,37 %-os teljesítést jelent. A Nyíregyházi Gyermejkölési Központ készletbeszerzésre 25.850 e Ft-ot, kommunikációs szolgáltatásokra 2.110 e Ft-ot, közüzemi díjakra 28.100 e Ft-ot, vásárolt ételmezesre 846 e Ft-ot, bérleti és lízing díjakra 96 e Ft-ot, karbantartási, kisjavítási szolgáltatásokra 3.161 e Ft-ot, szakmai tevékenységet segítő szolgáltatásokra 1.068 e Ft-ot, egyéb szolgáltatásokra 3.553 e Ft-ot, működésű célú előzetesen felszámított áfára 12.609 e Ft-ot, fizetendő áfára 657 e Ft-ot, és egyéb dologi kiadásokra 1.408 e Ft-ot fizetett ki, így a dologi kiadásokra összesen 79.458 e Ft-ot fordított, ami 39,59 %-os teljesítést jelent. A Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ készletbeszerzésre 2.456 e Ft-ot, kommunikációs szolgáltatásokra 595 e Ft-ot, közüzemi díjakra 2.344 e Ft-ot, vásárolt ételmezesre 13.171 e Ft-ot, karbantartás kisjavításra 1.7164 e Ft-ot, közvetített szolgáltatásokra 193 e Ft-ot, szakmai tevékenységet segítő szolgáltatásra 4.184 e Ft-ot, egyéb szolgáltatásra 608 e Ft-ot, kiküldetésre 242 e Ft-ot, működési célú előzetesen felszámított áfa kiadásra 5.994 e Ft-ot, egyéb pénzügyi műveletek kiadásaira 406 e Ft-ot, és egyéb dologi kiadásokra 107 e Ft-ot fizetett ki, így a dologi kiadások összesen 32.016 e Ft-ban, 58,77 %-on teljesültek. A NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ készletbeszerzésre 3.635 e Ft-ot, kommunikációs szolgáltatásokra 115 e Ft-ot, közüzemi díjakra 1.385 e Ft-ot, vásárolt ételmezesre 13.671 e Ft-ot, karbantartás, kisjavításra 540 e Ft-ot, szakmai tevékenységet segítő szolgáltatásra 10 e Ft-ot, egyéb szolgáltatásra 1.764 e Ft-ot, kiküldetésre 54 e Ft-ot, működési célú előzetesen felszámított áfa kiadásra 5.290 e Ft-ot, egyéb dologi kiadásokra 1.945 e Ft-ot fizetett ki, így összességében a dologi kiadások összesen 28.409 e Ft-ban 47,63 %-on az időarányos teljesítés alatt teljesültek. A NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központnál 8 e Ft összegű szolgáltatási kiadás merült fel. Fentiek alapján a dologi kiadások társulási szinten 216.121 e Ft-ban 40,77 %-on teljesültek.
- ELLÁTOTTAK PÉNZBELI JUTTATÁSAIRA 239 e Ft került kifizetésre, mely teljes egészében a Nyíregyházi Gyermejkölési Központnál merült fel.



- EGYÉB MŰKÖDÉSI CÉLÚ KIADÁSOK között társulási szinten 110.449 e Ft került kifizetésre, mely a 237.001 e Ft-os előirányzathoz képest 46,6 %-os teljesítést jelent. Fenti kiadás teljes egészében a társulásnál merült fel, melyből 42.082 e Ft a Human-Net Alapítvány részére, 4.166 e Ft pedig Nyíregyháza MJV részére - a társulás által ellátott feladatok költségeinek megtérítésére - került átadásra. A fennmaradó 64.201 e Ft pedig szintén Nyíregyháza MJV részére - a TIOP-3.4.2-11/1-2012-0085 azonosító számú és a KEOP-5.5.0/A/12-2013-0416 azonosító számú pályázatok likviditási problémáinak elkerülése érdekében 2014. évben nyújtott pénzeszközök visszafizetésére – került átadásra.
- FELHALMOZÁSI KIADÁSOK között a társulás beruházásra a TIOP-3.4.-2-11/1-2012-0310 pályázatra 5.715 e Ft-ot, a TIOP-3-4-11/1-2012-0127 pályázat keretein belül pedig 2.500 e Ft-ot fizetett ki. A Beltéri ingatlanokat érintő energia megtakarítást eredményező utólagos felújítás nevű pályázat előkészítési költségeire 2.591 e Ft-ot fordított a társulás, melynek fedezetét Nyíregyháza MJV biztosította. A NYITÖT Szociális Szolgáltató Központ ipari mosógépet vásárolt 2.413 e Ft-ért. A Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ 24 e Ft-ért mosodai eszközöket, 1.816 e Ft-ért kis értékű tárgyi eszközöket szerzett be. A Nyíregyházi Gyermekjóléti Központ 621 e Ft-ért, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ pedig 43 e Ft értékben vásárolt kis értékű tárgyi eszközöket. A felújítási kiadások között a TIOP-3-4-2-11/1-2012-0310 pályázat keretein belül a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ székhelyének korszerűsítése érdekében 11.260 e Ft merült fel. A KEOP.5.5.0/A/12-2013-0416 pályázat keretein belül 5 épület energetikai korszerűsítése valósult meg 145.558 e Ft értékben. A Nyíregyházi Gyermekjóléti Központ kereti között működő Hóvirág és Babaház Bölcsőde szellőző rendszere került felújításra 4.388 e Ft értékben, a Micimackó Bölcsőde szellőző rendszere 925 e Ft értékben, valamint a Napsugár Bölcsőde vízvezeték és szellőző rendszere újult meg 3.686 e Ft értékben.
- Az INTÉZMÉNYFINANSZÍROZÁSRA ÁTADOTT PÉNZESZKÖZÖK között a Társulás (6. sz. melléklet) 784.004 e Ft –ot adott át, amelyből, a Nyíregyházi Szociális Gondozási Központ részére 283.047 e Ft, a Nyíregyházi Gyermekjóléti Központ részére 374.487 e Ft, a Nyírteleki Szociális Szolgáltató Központ részére 78.724 e Ft, a NYITÖT Szociális Szolgáltató Központnak 44.196 e Ft, és a NYITÖT Intézményi Gazdasági Feladatit Ellátó Központ részére 3.550 e Ft összegű pénzeszközt adott át a Társulás, így az 1.650.728 e Ft összegű előirányzathoz képest 47,49 %-os a teljesítés, ami az időarányos adatoknak megfelelő.

#### Mellékletek:

1. sz. melléklet A NYITÖT 2015. évi költségvetésének pénzügyi mérlege
- 2.1. sz. melléklet Működési célú bevételek és kiadások mérlege
- 2.2.sz. melléklet Felhalmozási célú bevételek és kiadások mérlege
3. sz. melléklet A társulás tagjainak hozzájárulása a kistérség működési kiadásaihoz
4. sz. melléklet Beruházási kiadások előirányzata feladatonként
5. sz. melléklet Európai uniós támogatással megvalósuló projektek bevételei, kiadásai, hozzájárulások